

中共中央 国务院关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见

(2019 年 1 月 3 日)

今明两年是全面建成小康社会的决胜期，“三农”领域有不少必须完成的硬任务。党中央认为，在经济下行压力加大、外部环境发生深刻变化的复杂形势下，做好“三农”工作具有特殊重要性。必须坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重不动摇，进一步统一思想、坚定信心、落实工作，巩固发展农业农村好形势，发挥“三农”压舱石作用，为有效应对各种风险挑战赢得主动，为确保经济持续健康发展和社会大局稳定、如期实现第一个百年奋斗目标奠定基础。

做好“三农”工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会以及中央经济工作会议精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，牢牢把握稳中求进工作总基调，落实高质量发展要求，坚持农业农村优先发展总方针，以实施乡村振兴战略为总抓手，对标全面建成小康社会“三农”工作必须完成的硬任务，适应国内外复杂形势变化对农村改革发展提出的新要求，抓重点、补短板、强基础，围绕“**巩固、增强、提升、畅通**”深化农业供给侧结构性改革，坚决打赢脱贫攻坚战，充分发挥农村基层党组织战斗堡垒作用，全面推进乡村振兴，确保顺利完成到 2020 年承诺的农村改革发展目标任务。

一、聚力精准施策，决战决胜脱贫攻坚

(一) 不折不扣完成脱贫攻坚任务。咬定既定脱贫目标，落实已有政策部署，到 2020 年**确保现行标准下农村贫困人口实现脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困**。坚持现行扶贫标准，全面排查解决影响“**两不愁三保障**”实现的突出问题，防止盲目拔高标准、吊高胃口，杜绝数字脱贫、虚假脱贫。加强脱贫监测。进一步压实脱贫攻坚责任，落实最严格的考核

评估，精准问责问效。继续加强东西部扶贫协作和中央单位定点扶贫。深入推进抓党建促脱贫攻坚。组织开展常态化约谈，发现问题随时约谈。用好脱贫攻坚专项巡视成果，推动落实脱贫攻坚政治责任。

（二）主攻深度贫困地区。瞄准制约深度贫困地区精准脱贫的重点难点问题，列出清单，逐项明确责任，对账销号。重大工程建设项目继续向深度贫困地区倾斜，特色产业扶贫、易地扶贫搬迁、生态扶贫、金融扶贫、社会帮扶、干部人才等政策措施向深度贫困地区倾斜。各级财政优先加大“三区三州”脱贫攻坚资金投入。对“三区三州”外贫困人口多、贫困发生率高、脱贫难度大的深度贫困地区，也要统筹资金项目，加大扶持力度。

（三）着力解决突出问题。注重发展长效扶贫产业，着力解决产销脱节、风险保障不足等问题，提高贫困人口参与度和直接受益水平。强化易地扶贫搬迁后续措施，着力解决重搬迁、轻后续帮扶问题，确保搬迁一户、稳定脱贫一户。加强贫困地区义务教育控辍保学，避免因贫失学辍学。落实基本医疗保险、大病保险、医疗救助等多重保障措施，筑牢乡村卫生服务网底，保障贫困人口基本医疗需求。扎实推进生态扶贫，促进扶贫开发与生态保护相协调。**坚持扶贫与扶志扶智相结合**，加强贫困地区职业教育和技能培训，加强开发式扶贫与保障性扶贫统筹衔接，着力解决“一兜了之”和部分贫困人口等靠要问题，增强贫困群众内生动力和自我发展能力。切实加强一线精准帮扶力量，选优配强驻村工作队伍。关心关爱扶贫干部，加大工作支持力度，帮助解决实际困难，解除后顾之忧。持续开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理，严厉查处虚报冒领、贪占挪用和优亲厚友、吃拿卡要等问题。

（四）巩固和扩大脱贫攻坚成果。攻坚期内贫困县、贫困村、贫困人口退出后，相关扶贫政策保持稳定，减少和防止贫困人口返贫。研究解决收入水平略高于建档立卡贫困户的群众缺乏政策支持等新问题。坚持和推广脱贫攻坚中的好经验好做法好路子。做好脱贫攻坚与乡村振兴的衔接，对

摘帽后的贫困县要通过实施乡村振兴战略巩固发展成果，接续推动经济社会发展 and 群众生活改善。总结脱贫攻坚的实践创造和伟大精神。及早谋划脱贫攻坚目标任务 2020 年完成后的战略思路。

二、夯实农业基础，保障重要农产品有效供给

（一）稳定粮食产量。毫不放松抓好粮食生产，推动**藏粮于地、藏粮于技**落实落地，确保粮食播种面积稳定在 **16.5 亿亩**。稳定完善扶持粮食生产政策举措，挖掘品种、技术、减灾等稳产增产潜力，保障农民种粮基本收益。发挥粮食主产区优势，完善粮食主产区利益补偿机制，健全产粮大县奖补政策。压实主销区和产销平衡区稳定粮食生产责任。**严守 18 亿亩耕地红线**，全面落实永久基本农田特殊保护制度，确保**永久基本农田**保持在 **15.46 亿亩**以上。建设现代气象为农服务体系。强化粮食安全省长责任制考核。

（二）完成高标准农田建设任务。巩固和提高粮食生产能力，到 2020 年确保建成 **8 亿亩**高标准农田。修编全国高标准农田建设总体规划，统一规划布局、建设标准、组织实施、验收考核、上图入库。加强资金整合，创新投融资模式，建立多元筹资机制。实施区域化整体建设，推进田水林路电综合配套，同步发展高效节水灌溉。全面完成粮食生产功能区和重要农产品生产保护区划定任务，高标准农田建设项目优先向“两区”安排。**恢复启动新疆优质棉生产基地建设**，将**糖料蔗“双高”基地建设**范围覆盖到划定的所有保护区。进一步加强农田水利建设。推进大中型灌区续建配套节水改造与现代化建设。加大东北黑土地保护力度。加强华北地区地下水超采综合治理。推进重金属污染耕地治理修复和种植结构调整试点。

（三）调整优化农业结构。大力发展紧缺和绿色优质农产品生产，推进农业由增产导向转向提质导向。深入推进优质粮食工程。实施**大豆振兴计划**，多途径扩大种植面积。支持长江流域油菜生产，推进新品种新技术示范推广和全程机械化。积极发展木本油料。实施奶业振兴行动，加强优质

奶源基地建设，升级改造中小奶牛养殖场，实施婴幼儿配方奶粉提升行动。合理调整粮经饲结构，发展青贮玉米、苜蓿等优质饲草料生产。合理确定内陆水域养殖规模，压减近海、湖库过密网箱养殖，推进海洋牧场建设，规范有序发展远洋渔业。降低江河湖泊和近海渔业捕捞强度，全面实施长江水生生物保护区禁捕。实施农产品质量安全保障工程，健全监管体系、监测体系、追溯体系。加大非洲猪瘟等动物疫情监测防控力度，严格落实防控举措，确保产业安全。

（四）加快突破农业关键核心技术。强化创新驱动发展，实施农业关键核心技术攻关行动，培育一批农业战略科技创新力量，推动**生物种业、重型农机、智慧农业、绿色投入品**等领域自主创新。建设农业领域国家重点实验室等科技创新平台基地，打造产学研深度融合平台，加强国家现代农业产业技术体系、科技创新联盟、产业创新中心、高新技术产业示范区、科技园区等建设。强化企业技术创新主体地位，培育农业科技创新型企企业，支持符合条件的企业牵头实施技术创新项目。继续组织实施水稻、小麦、玉米、大豆和畜禽良种联合攻关，加快选育和推广优质草种。支持薄弱环节适用农机研发，促进农机装备产业转型升级，加快推进农业机械化。加强农业领域知识产权创造与应用。加快先进实用技术集成创新与推广应用。建立健全农业科研成果产权制度，赋予科研人员科技成果所有权，完善人才评价和流动保障机制，落实兼职兼薪、成果权益分配政策。

（五）实施重要农产品保障战略。加强顶层设计和系统规划，立足国内保障粮食等重要农产品供给，统筹用好国际国内两个市场、两种资源，科学确定国内重要农产品保障水平，健全保障体系，提高国内安全保障能力。将稻谷、小麦作为必保品种，稳定玉米生产，确保谷物基本自给、口粮绝对安全。加快推进粮食安全保障立法进程。在提质增效基础上，巩固棉花、油料、糖料、天然橡胶生产能力。加快推进并支持农业走出去，加强“一带一路”农业国际合作，主动扩大国内紧缺农产品进口，拓展多元化进口

渠道，培育一批跨国农业企业集团，提高农业对外合作水平。加大农产品反走私综合治理力度。

三、扎实推进乡村建设，加快补齐农村人居环境和公共服务短板

(一) 抓好农村人居环境整治三年行动。深入学习推广浙江“千村示范、万村整治”工程经验，全面推开以农村垃圾污水治理、厕所革命和村容村貌提升为重点的农村人居环境整治，确保到2020年实现农村人居环境阶段性明显改善，村庄环境基本干净整洁有序，村民环境与健康意识普遍增强。鼓励各地立足实际、因地制宜，合理选择简便易行、长期管用的整治模式，集中攻克技术难题。建立地方为主、中央补助的政府投入机制。中央财政对**农村厕所革命整村推进**等给予补助，对农村人居环境整治先进县给予奖励。中央预算内投资安排专门资金支持农村人居环境整治。允许县级按规定统筹整合相关资金，集中用于农村人居环境整治。鼓励社会力量积极参与，将农村人居环境整治与发展乡村休闲旅游等有机结合。广泛开展村庄清洁行动。开展美丽宜居村庄和最美庭院创建活动。农村人居环境整治工作要同农村经济发展水平相适应、同当地文化和风土人情相协调，注重实效，防止做表面文章。

(二) 实施村庄基础设施建设工程。推进农村饮水安全巩固提升工程，加强农村饮用水水源地保护，加快解决农村“吃水难”和饮水不安全问题。全面推进“四好农村路”建设，加大“路长制”和示范县实施力度，实现具备条件的建制村全部通硬化路，有条件的地区向自然村延伸。加强村内道路建设。全面实施乡村电气化提升工程，加快完成新一轮农村电网改造。完善县乡村物流基础设施网络，支持产地建设农产品贮藏保鲜、分级包装等设施，鼓励企业在县乡和具备条件的村建立物流配送网点。加快推进宽带网络向村庄延伸，推进提速降费。继续推进农村危房改造。健全村庄基础设施建管长效机制，明确各方管护责任，鼓励地方将管护费用纳入财政预算。

（三）提升农村公共服务水平。全面提升农村教育、医疗卫生、社会保障、养老、文化体育等公共服务水平，加快推进城乡基本公共服务均等化。推动城乡义务教育一体化发展，深入实施农村义务教育学生营养改善计划。**实施高中阶段教育普及攻坚计划**，加强农村儿童健康改善和早期教育、学前教育。加快标准化村卫生室建设，实施全科医生特岗计划。建立健全统一的城乡居民基本医疗保险制度，同步整合城乡居民大病保险。完善城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制。统筹城乡社会救助体系，完善最低生活保障制度、优抚安置制度。加快推进农村基层综合性文化服务中心建设。完善农村留守儿童和妇女、老年人关爱服务体系，支持多层次农村养老事业发展，加强和改善农村残疾人服务。推动建立城乡统筹的基本公共服务经费投入机制，完善农村基本公共服务标准。

（四）加强农村污染治理和生态环境保护。统筹推进山水林田湖草系统治理，推动农业农村绿色发展。加大农业面源污染治理力度，开展农业节肥节药行动，实现化肥农药使用量负增长。发展生态循环农业，推进畜禽粪污、秸秆、农膜等农业废弃物资源化利用，实现畜牧养殖大县粪污资源化利用整县治理全覆盖，下大力气治理白色污染。扩大轮作休耕制度试点。创建农业绿色发展先行区。实施乡村绿化美化行动，建设一批森林乡村，保护古树名木，开展湿地生态效益补偿和退耕还湿。全面保护天然林。加强“三北”地区退化防护林修复。扩大退耕还林还草，稳步实施退牧还草。实施新一轮草原生态保护补助奖励政策。落实**河长制、湖长制**，推进农村水环境治理，严格乡村河湖水域岸线等水生态空间管理。

（五）强化乡村规划引领。把加强规划管理作为乡村振兴的基础性工作，实现规划管理全覆盖。以县为单位抓紧编制或修编村庄布局规划，县级党委和政府要统筹推进乡村规划工作。按照先规划后建设的原则，通盘考虑土地利用、产业发展、居民点建设、人居环境整治、生态保护和历史文化传承，注重保持乡土风貌，编制多规合一的实用性村庄规划。加强农村建房许可管理。

四、发展壮大乡村产业，拓宽农民增收渠道

(一) 加快发展乡村特色产业。因地制宜发展多样性特色农业，倡导“一村一品”、“一县一业”。积极发展果菜茶、食用菌、杂粮杂豆、薯类、中药材、特色养殖、林特花卉苗木等产业。支持建设一批特色农产品优势区。创新发展具有民族和地域特色的乡村手工业，大力挖掘农村能工巧匠，培育一批家庭工场、手工作坊、乡村车间。健全特色农产品质量标准体系，强化农产品地理标志和商标保护，创响一批“土字号”、“乡字号”特色产品品牌。

(二) 大力发展现代农产品加工业。以“粮头食尾”、“农头工尾”为抓手，支持主产区依托县域形成农产品加工产业集群，尽可能把产业链留在县域，改变农村卖原料、城市搞加工的格局。支持发展适合家庭农场和农民合作社经营的农产品初加工，支持县域发展农产品精深加工，建成一批农产品专业村镇和加工强县。统筹农产品产地、集散地、销地批发市场建设，加强农产品物流骨干网络和冷链物流体系建设。培育农业产业化龙头企业和联合体，推进现代农业产业园、农村产业融合发展示范园、农业产业强镇建设。健全农村一二三产业融合发展利益联结机制，让农民更多分享产业增值收益。

(三) 发展乡村新型服务业。支持供销、邮政、农业服务公司、农民合作社等开展农技推广、土地托管、代耕代种、统防统治、烘干收储等农业生产性服务。充分发挥乡村资源、生态和文化优势，发展适应城乡居民需要的休闲旅游、餐饮民宿、文化体验、健康养生、养老服务等产业。加强乡村旅游基础设施建设，改善卫生、交通、信息、邮政等公共服务设施。

(四) 实施数字乡村战略。深入推进“互联网+农业”，扩大农业物联网示范应用。推进重要农产品全产业链大数据建设，加强国家数字农业农村系统建设。继续开展电子商务进农村综合示范，实施“互联网+”农产品

出村进城工程。全面推进信息进村入户，依托“互联网+”推动公共服务向农村延伸。

（五）促进农村劳动力转移就业。落实更加积极的就业政策，加强就业服务和职业技能培训，促进农村劳动力多渠道转移就业和增收。发展壮大县域经济，引导产业有序梯度转移，支持适宜产业向小城镇集聚发展，扶持发展吸纳就业能力强的乡村企业，支持企业在乡村兴办生产车间、就业基地，增加农民就地就近就业岗位。稳定农民工就业，保障工资及时足额发放。加快农业转移人口市民化，推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖。

（六）支持乡村创新创业。鼓励外出农民工、高校毕业生、退伍军人、城市各类人才返乡下乡创新创业，支持建立多种形式的创业支撑服务平台，完善乡村创新创业支持服务体系。落实好减税降费政策，鼓励地方设立乡村就业创业引导基金，加快解决用地、信贷等困难。加强创新创业孵化平台建设，支持创建一批返乡创业园，支持发展小微企业。

五、全面深化农村改革，激发乡村发展活力

（一）巩固和完善农村基本经营制度。坚持家庭经营基础性地位，赋予双层经营体制新的内涵。突出抓好**家庭农场和农民合作社**两类新型农业经营主体，启动**家庭农场**培育计划，开展农民合作社规范提升行动，深入推进示范合作社建设，建立健全支持家庭农场、农民合作社发展的政策体系和管理制度。落实扶持小农户和现代农业发展有机衔接的政策，完善“**农户+合作社**”、“**农户+公司**”利益联结机制。加快培育各类社会化服务组织，为一家一户提供全程社会化服务。加快出台完善草原承包经营制度的意见。加快推进农业水价综合改革，健全节水激励机制。继续深化供销合作社综合改革，制定供销合作社条例。深化集体林权制度和国有林区林场改革。大力推进农垦垦区集团化、农场企业化改革。

(二)深化农村土地制度改革。保持农村土地承包关系稳定并长久不变，研究出台配套政策，指导各地明确第二轮土地承包到期后延包的具体办法，确保政策衔接平稳过渡。完善落实集体所有权、稳定农户承包权、放活土地经营权的法律法规和政策体系。在基本完成承包地确权登记颁证工作基础上，开展“回头看”，做好收尾工作，妥善化解遗留问题，将土地承包经营权证书发放至农户手中。健全土地流转规范管理制度，发展多种形式农业适度规模经营，允许承包土地的经营权担保融资。总结好农村土地制度三项改革试点经验，巩固改革成果。坚持农村土地集体所有、不搞私有化，坚持农地农用、防止非农化，坚持保障农民土地权益、不得以退出承包地和宅基地作为农民进城落户条件，进一步深化农村土地制度改革。在修改相关法律的基础上，完善配套制度，全面推开农村土地征收制度改革和农村集体经营性建设用地入市改革，加快建立城乡统一的建设用地市场。加快推进宅基地使用权确权登记颁证工作，力争2020年基本完成。稳慎推进农村宅基地制度改革，拓展改革试点，丰富试点内容，完善制度设计。抓紧制定加强农村宅基地管理指导意见。研究起草农村宅基地使用条例。开展闲置宅基地复垦试点。允许在县域内开展全域乡村闲置校舍、厂房、废弃地等整治，盘活建设用地重点用于支持乡村新产业新业态和返乡下乡创业。严格农业设施用地管理，满足合理需求。巩固“大棚房”问题整治成果。按照“取之于农，主要用之于农”的要求，调整完善土地出让收入使用范围，提高农业农村投入比例，重点用于农村人居环境整治、村庄基础设施建设和高标准农田建设。扎实开展新增耕地指标和城乡建设用地增减挂钩节余指标跨省域调剂使用，调剂收益全部用于巩固脱贫攻坚成果和支持乡村振兴。加快修订土地管理法、物权法等法律法规。

(三)深入推进农村集体产权制度改革。按期完成全国农村集体资产清产核资，加快农村集体资产监督管理平台建设，建立健全集体资产各项管理制度。指导农村集体经济组织在民主协商的基础上，做好成员身份确认，注重保护外嫁女等特殊人群的合法权利，加快推进农村集体经营性资产股

份合作制改革，继续扩大试点范围。总结推广资源变资产、资金变股金、农民变股东经验。完善农村集体产权权能，积极探索集体资产股权质押贷款办法。研究制定农村集体经济组织法。健全农村产权流转交易市场，推动农村各类产权流转交易公开规范运行。研究完善适合农村集体经济组织特点的税收优惠政策。

（四）完善农业支持保护制度。按照增加总量、优化存量、提高效能的原则，强化高质量绿色发展导向，加快构建新型农业补贴政策体系。按照适应世贸组织规则、保护农民利益、支持农业发展的原则，抓紧研究制定完善农业支持保护政策的意见。调整改进“黄箱”政策，扩大“绿箱”政策使用范围。按照更好发挥市场机制作用取向，完善稻谷和小麦最低收购价政策。完善玉米和大豆生产者补贴政策。健全农业信贷担保费率补助和以奖代补机制，研究制定担保机构业务考核的具体办法，加快做大担保规模。按照扩面增品提标的要求，完善农业保险政策。推进稻谷、小麦、玉米完全成本保险和收入保险试点。扩大农业大灾保险试点和“保险+期货”试点。探索对地方优势特色农产品保险实施以奖代补试点。打通金融服务“三农”各个环节，建立县域银行业金融机构服务“三农”的激励约束机制，实现普惠性涉农贷款增速总体高于各项贷款平均增速。推动农村商业银行、农村合作银行、农村信用社逐步回归本源，为本地“三农”服务。研究制定商业银行“三农”事业部绩效考核和激励的具体办法。用好差别化准备金率和差异化监管等政策，切实降低“三农”信贷担保服务门槛，鼓励银行业金融机构加大对乡村振兴和脱贫攻坚中长期信贷支持力度。支持重点领域特色农产品期货期权品种上市。

六、完善乡村治理机制，保持农村社会和谐稳定

（一）增强乡村治理能力。建立健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的领导体制和工作机制，发挥群众参与治理主体作用。开展乡村治理体系建设试点和乡村治理示范村镇创建。加强自治组织规范化制度化建设，

健全**村级议事协商制度**，推进村级事务公开，加强村级权力有效监督。指导农村普遍制定或修订村规民约。推进农村基层依法治理，建立健全公共法律服务体系。加强农业综合执法。

（二）加强农村精神文明建设。引导农民践行社会主义核心价值观，巩固党在农村的思想阵地。加强宣传教育，做好农民群众的思想工作，宣传党的路线方针和强农惠农富农政策，引导农民听党话、感党恩、跟党走。开展新时代文明实践中心建设试点，抓好县级融媒体中心建设。深化拓展群众性精神文明创建活动，推出一批农村精神文明建设**示范县、文明村镇、最美家庭**，挖掘和树立道德榜样典型，发挥示范引领作用。支持建设文化礼堂、文化广场等设施，培育特色文化村镇、村寨。持续推进农村移风易俗工作，引导和鼓励农村基层群众性自治组织采取约束性强的措施，对婚丧陋习、天价彩礼、孝道式微、老无所养等不良社会风气进行治理。

（三）持续推进平安乡村建设。深入推进**扫黑除恶专项斗争**，严厉打击**农村黑恶势力**，杜绝**“村霸”**等黑恶势力对基层政权的侵蚀。严厉打击敌对势力、邪教组织、非法宗教活动向农村地区的渗透。推进纪检监察工作向基层延伸，坚决查处发生在农民身边的不正之风和腐败问题。健全落实社会治安综合治理领导责任制。深化拓展网格化服务管理，整合配优基层一线平安建设力量，把更多资源、服务、管理放到农村社区。加强乡村交通、消防、公共卫生、食品药品安全、地质灾害等公共安全事件易发领域隐患排查和专项治理。加快建设信息化、智能化农村社会治安防控体系，继续推进农村**“雪亮工程”**建设。坚持发展新时代**“枫桥经验”**，完善农村矛盾纠纷排查调处化解机制，提高服务群众、维护稳定的能力和水平。

七、发挥农村党支部战斗堡垒作用，全面加强农村基层党组织建设

（一）强化农村基层党组织领导作用。抓实建强农村基层党组织，以提升组织力为重点，突出政治功能，持续加强农村基层党组织体系建设。增加先进支部、提升中间支部、整顿后进支部，**以县为单位对软弱涣散村党**

组织“一村一策”逐个整顿。对村“两委”换届进行一次“回头看”，坚决把受过刑事处罚、存在“村霸”和涉黑涉恶等问题的村“两委”班子成员清理出去。实施村党组织带头人整体优化提升行动，配齐配强班子。全面落实村党组织书记县级党委备案管理制度。建立第一书记派驻长效工作机制，全面向贫困村、软弱涣散村和集体经济空壳村派出第一书记，并向乡村振兴任务重的村拓展。加大从高校毕业生、农民工、退伍军人、机关事业单位优秀党员中培养选拔村党组织书记力度。健全从优秀村党组织书记中选拔乡镇领导干部、考录乡镇公务员、招聘乡镇事业编制人员的常态化机制。落实村党组织5年任期规定，推动全国村“两委”换届与县乡换届同步进行。优化农村党员队伍结构，加大从青年农民、农村外出务工人员中发展党员力度。健全县级党委抓乡促村责任制，县乡党委要定期排查并及时解决基层组织建设突出问题。加强和改善村党组织对村级各类组织的领导，健全以党组织为领导的村级组织体系。全面推行村党组织书记通过法定程序担任村委会主任，推行村“两委”班子成员交叉任职，提高村委会成员和村民代表中党员的比例。加强党支部对村级集体经济组织的领导。全面落实“四议两公开”，健全村级重要事项、重大问题由村党组织研究讨论机制。

（二）发挥村级各类组织作用。理清村级各类组织功能定位，实现各类基层组织按需设置、按职履责、有人办事、有章理事。村民委员会要履行好基层群众性自治组织功能，增强村民自我管理、自我教育、自我服务能力。全面建立健全村务监督委员会，发挥在村务决策和公开、财务管理、工程项目建设、惠农政策措施落实等事项上的监督作用。强化集体经济组织服务功能，发挥在管理集体资产、合理开发集体资源、服务集体成员等方面的作用。发挥农村社会组织在服务农民、树立新风等方面的积极作用。

（三）强化村级组织服务功能。按照有利于村级组织建设、有利于服务群众的原则，将适合村级组织代办或承接的工作事项交由村级组织，并保障必要工作条件。规范村级组织协助政府工作事项，防止随意增加村级组

织工作负担。统筹乡镇站所改革，强化乡镇为农服务体系建设，确保乡镇有队伍、有资源为农服务。

（四）完善村级组织运转经费保障机制。健全以财政投入为主的稳定的村级组织运转经费保障制度，**全面落实村干部报酬待遇和村级组织办公经费**，建立正常增长机制，保障村级公共服务运行维护等其他必要支出。把发展壮大村级集体经济作为发挥农村基层党组织领导作用的重要举措，加大政策扶持和统筹推进力度，因地制宜发展壮大村级集体经济，增强村级组织自我保障和服务农民能力。

八、加强党对“三农”工作的领导，落实农业农村优先发展总方针

（一）强化五级书记抓乡村振兴的制度保障。实行中央统筹、省负总责、市县乡抓落实的农村工作机制，制定落实五级书记抓乡村振兴责任的实施细则，严格督查考核。加强乡村振兴统计监测工作。2019年各省（自治区、直辖市）党委要结合本地实际，出台市县党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略的实绩考核意见，并加强考核结果应用。各地区各部门要抓紧梳理全面建成小康社会必须完成的硬任务，强化工作举措，确保2020年圆满完成各项任务。

（二）牢固树立农业农村优先发展政策导向。各级党委和政府必须把落实“四个优先”的要求作为做好“三农”工作的头等大事，扛在肩上、抓在手上，同政绩考核联系到一起，层层落实责任。**优先考虑“三农”干部配备**，把优秀干部充实到“三农”战线，把精锐力量充实到基层一线，注重选拔熟悉“三农”工作的干部充实地方各级党政班子。优先满足“三农”发展要素配置，坚决破除妨碍城乡要素自由流动、平等交换的体制机制壁垒，改变农村要素单向流出格局，推动资源要素向农村流动。优先保障“三农”资金投入，坚持把农业农村作为财政优先保障领域和金融优先服务领域，公共财政更大力度向“三农”倾斜，县域新增贷款主要用于支持乡村振兴。地方政府债券资金要安排一定比例用于支持农村人居环境整治、村

庄基础设施建设等重点领域。优先安排农村公共服务，推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨，实现从形式上的普惠向实质上的公平转变。完善落实农业农村优先发展的顶层设计，抓紧研究出台指导意见和具体实施办法。

（三）培养懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。建立“三农”工作干部队伍培养、配备、管理、使用机制，落实关爱激励政策。引导教育“三农”干部大兴调查研究之风，倡导求真务实精神，密切与群众联系，加深对农民感情。坚决纠正脱贫攻坚和乡村振兴工作中的形式主义、官僚主义，清理规范各类检查评比、考核督导事项，切实解决基层疲于迎评迎检问题，让基层干部把精力集中到为群众办实事办好事上来。把乡村人才纳入各级人才培养计划予以重点支持。建立县域人才统筹使用制度和乡村人才定向委托培养制度，探索通过岗编适度分离、在岗学历教育、创新职称评定等多种方式，引导各类人才投身乡村振兴。对作出突出贡献的各类人才给予表彰和奖励。实施新型职业农民培育工程。大力发展面向乡村需求的职业教育，加强高等学校涉农专业建设。抓紧出台培养懂农业、爱农村、爱农民“三农”工作队伍的政策意见。

（四）发挥好农民主体作用。加强制度建设、政策激励、教育引导，把发动群众、组织群众、服务群众贯穿乡村振兴全过程，充分尊重农民意愿，弘扬自力更生、艰苦奋斗精神，激发和调动农民群众积极性主动性。发挥政府投资的带动作用，通过民办公助、筹资筹劳、以奖代补、以工代赈等形式，引导和支持村集体和农民自主组织实施或参与直接受益的村庄基础设施建设和农村人居环境整治。加强筹资筹劳使用监管，防止增加农民负担。出台村庄建设项目简易审批办法，规范和缩小招投标适用范围，让农民更多参与并从中获益。

当前，做好“三农”工作意义重大、任务艰巨、要求迫切，除上述 8 个方面工作之外，党中央、国务院部署的其他各项工作必须久久为功、狠抓落实、务求实效。

让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻落实习近平总书记关于做好“三农”工作的重要论述，锐意进取、攻坚克难、扎实工作，为决胜全面建成小康社会、推进乡村全面振兴作出新的贡献。

2019 年政府工作报告

一、2018 年工作回顾

过去一年是全面贯彻党的十九大精神开局之年，是本届政府依法履职第一年。我国发展面临多年少有的国内外复杂严峻形势，经济出现新的下行压力。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国各族人民以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，砥砺奋进，攻坚克难，完成全年经济社会发展主要目标任务，决胜全面建成小康社会又取得新的重大进展。

经济运行保持在合理区间。国内生产总值增长 6.6%，总量突破 90 万亿元。经济增速与用电、货运等实物量指标相匹配。居民消费价格上涨 2.1%。国际收支基本平衡。城镇新增就业 1361 万人、调查失业率稳定在 5% 左右的较低水平。近 14 亿人口的发展中大国，实现比较充分就业至关重要。

经济结构不断优化。消费拉动经济增长作用进一步增强。**服务业对经济增长贡献率接近 60%**，高技术产业、装备制造业增速明显快于一般工业，农业再获丰收。单位国内生产总值能耗**下降 3.1%**。质量和效益继续提升。

发展新动能快速成长。嫦娥四号等一批重大科技创新成果相继问世。新兴产业蓬勃发展，传统产业加快转型升级。大众创业万众创新深入推进，日均新设企业超过 1.8 万户，市场主体总量超过 1 亿户。新动能正在深刻改变生产生活方式、塑造中国发展新优势。

改革开放取得新突破。国务院及地方政府机构改革顺利实施。重点领域改革迈出新的步伐，市场准入负面清单制度全面实行，简政放权、放管结合、优化服务改革力度加大，营商环境国际排名大幅上升。对外开放全方位扩大，共建“一带一路”取得重要进展。**首届中国国际进口博览会成功举办，海南自贸试验区启动建设。**货物进出口总额超过 30 万亿元，实际使用外资 1383 亿美元、稳居发展中国家首位。

三大攻坚战开局良好。防范化解重大风险，宏观杠杆率趋于稳定，金融运行总体平稳。精准脱贫有力推进，**农村贫困人口减少 1386 万**，易地扶贫搬迁 **280 万人**。污染防治得到加强，细颗粒物（PM_{2.5}）浓度继续下降，生态文明建设成效显著。

人民生活持续改善。居民人均可支配收入实际增长 6.5%。**提高个人所得税起征点**，设立 6 项专项附加扣除税。加大基本养老、基本医疗等保障力度，资助各类学校家庭困难学生近 1 亿人次。棚户区住房改造 620 多万套，农村危房改造 190 万户。城乡居民生活水平又有新提高。

我们隆重庆祝改革开放 40 周年，深刻总结改革开放的伟大成就和宝贵经验，郑重宣示在新时代将改革开放进行到底的坚定决心，激励全国各族人民接续奋斗，再创新的历史伟业。

回顾过去一年，成绩来之不易。我们面对的是深刻变化的外部环境。经济全球化遭遇波折，多边主义受到冲击，国际金融市场震荡，特别是中美经贸摩擦给一些企业生产经营、市场预期带来不利影响。我们面对的是经济转型阵痛凸显的严峻挑战。新老矛盾交织，周期性、结构性问题叠加，经济运行稳中有变、变中有忧。我们面对的是两难多难问题增多的复杂局面。实现稳增长、防风险等多重目标，完成经济社会发展等多项任务，处理好当前与长远等多种关系，政策抉择和工作推进的难度明显加大。经过全国上下共同努力，我国经济发展在高基数上总体平稳、稳中有进，社会大局保持稳定。这再次表明，在中国共产党领导下，中国人民有战胜任何艰难险阻的勇气、智慧和力量，中国的发展没有过不去的坎。

一年来，我们深入贯彻以习近平同志为核心的党中央决策部署，**坚持稳中求进工作总基调**，统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，稳妥应对中美经贸摩擦，着力**稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期**，主要做了以下工作。

一是创新和完善宏观调控，经济保持平稳运行。面对新情况新变化，我们坚持不搞“大水漫灌”式强刺激，保持宏观政策连续性稳定性，在区间调控基础上加强定向、相机调控，主动预调、微调。坚持实施积极的财政政策，着力减税降费、补短板调结构。下调增值税税率，扩大享受税收优惠小微企业范围，出台鼓励研发创新等税收政策。全年为企业和个人减税降费约 1.3 万亿元。优化财政支出结构，盘活财政存量资金，重点领域支出得到保障。坚持实施稳健的货币政策，引导金融支持实体经济。针对

融资难融资贵问题，先后4次降低存款准备金率，多措并举缓解民营和中小微企业资金紧张状况，融资成本上升势头得到初步遏制。及时应对股市、债市异常波动，人民币汇率基本稳定，外汇储备保持在3万亿美元以上。

二是扎实打好三大攻坚战，重点任务取得积极进展。制定并有序实施三大攻坚战三年行动方案。稳步推进结构性去杠杆，稳妥处置金融领域风险，防控地方政府债务风险，改革完善房地产市场调控机制。深入推进精准脱贫，加强扶贫力量，加大资金投入，强化社会帮扶，贫困地区自我发展能力稳步提高。全面开展蓝天、碧水、净土保卫战。优化能源和运输结构。稳妥推进北方地区“煤改气”“煤改电”。全面建立河长制、湖长制。化肥农药使用量实现双下降。加强生态环保督察执法。积极应对气候变化。

三是深化供给侧结构性改革，实体经济活力不断释放。加大“破、立、降”力度。推进钢铁、煤炭行业市场化去产能。实施稳投资举措，制造业投资、民间投资增速明显回升。出台促进居民消费政策。全面推进“互联网+”，运用新技术新模式改造传统产业。深入推进简政减税减费。取消一批行政许可事项，“证照分离”改革在全国推开，企业开办时间大幅压缩，工业生产许可证种类压减三分之一以上。“双随机、一公开”监管全面实施。清理规范各类涉企收费，推动降低用电、用网和物流等成本。深化“互联网+政务服务”，各地探索推广一批有特色的改革举措，企业和群众办事便利度不断提高。

四是深入实施创新驱动发展战略，创新能力和效率进一步提升。大力优化创新生态，调动各类创新主体积极性。深化科技管理体制改革，推进关键核心技术攻关，加强重大科技基础设施、科技创新中心等建设。强化企业技术创新主体地位，将提高研发费用加计扣除比例政策扩大至所有企业。制定支持双创深入发展的政策措施。技术合同成交额增长30%以上。

五是加大改革开放力度，发展动力继续增强。深化国资国企改革，国有企业优化重组、提质增效取得新进展。针对民营企业发展遇到的困难和问题，千方百计帮助解忧纾困。推进财税体制改革，预算绩效管理改革全面启动。改革金融监管体制，完善利率、汇率市场化形成机制。农业农村、社会事业、生态环保等领域改革不断深化。推出对外开放一系列重大举措。共建“一带一路”引领效应持续释放，同沿线国家的合作机制不断健全，经贸合作和人文交流加快推进。出台稳外贸政策，货物通关时间压缩一半以上。下调部分商品进口关税，关税总水平由9.8%降至7.5%。新设一批跨境电商综合试验区。复制推广自贸试验区改革经验。大幅压缩外资准入负面清单，扩大金融、汽车等行业开放，一批重大外资项目落地，新设外资企业增长近70%。

六是统筹城乡区域发展，良性互动格局加快形成。乡村振兴战略有力实施，粮食总产量保持在1.3万亿斤以上。新型城镇化扎实推进，近1400万农业转移人口在城镇落户。推进西部开发、东北振兴、中部崛起、东部率先发展，出台一批改革创新举措。京津冀协同发展取得明显进展，长江

经济带生态优先、绿色发展格局不断巩固。粤港澳大湾区规划建设迈出实质性步伐，港珠澳大桥建成通车。加大对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区改革发展支持力度。新增高速铁路运营里程 4100 公里，新建改建高速公路 6000 多公里、农村公路 30 多万公里。城乡区域发展协调性持续增强。

七是坚持在发展中保障和改善民生，改革发展成果更多更公平惠及人民群众。针对外部环境变化给就业带来的影响，及时出台稳就业举措。大力推动义务教育教师工资待遇政策落实，加强乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校建设。建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度，提高退休人员基本养老金，**城乡居民基础养老金最低标准从每月 70 元提高到 88 元**。继续提高优抚、低保等标准，残疾人“两项补贴”惠及所有符合条件人员。加强退役军人服务管理工作，维护退役军人合法权益。深化医疗、医保、医药联动改革。稳步推进分级诊疗。提高居民基本医保补助标准和大病保险报销比例。加快新药审评审批改革，17 种抗癌药大幅降价并纳入国家医保目录。加快推进文化惠民工程，持续加强基层公共文化服务。全民健身蓬勃开展，体育健儿在国际大赛上再创佳绩。

八是推进法治政府建设和治理创新，保持社会和谐稳定。提请全国人大常委会审议法律议案 18 件，制定修订行政法规 37 部。改革调整政府机构设置和职能配置。深入开展国务院大督查，推动改革发展政策和部署落实。发挥审计监督作用。改革完善城乡基层治理。创新信访工作方式。改革和加强应急管理，及时有效应对重大自然灾害，生产安全事故总量和重特大事故数量继续下降。加强食品药品安全监管，**严厉查处长春长生公司等问题疫苗案件**。健全国家安全体系。强化社会治安综合治理，开展扫黑除恶专项斗争，依法打击各类违法犯罪，平安中国建设取得新进展。

认真贯彻党中央全面从严治党战略部署，加强党风廉政建设。推进“两学一做”学习教育常态化制度化。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，坚定不移纠正“四风”。严肃查处各类违法违规行为，惩处腐败分子，反腐败斗争取得压倒性胜利。

过去一年，中国特色大国外交取得新成就。成功举办**博鳌亚洲论坛年会、上合组织青岛峰会、中非合作论坛北京峰会**等重大主场外交活动。习近平主席等国家领导人出访多国，出席**亚太经合组织领导人非正式会议、二十国集团领导人峰会、金砖国家领导人会晤、亚欧首脑会议、东亚合作领导人系列会议**等重大活动。同主要大国关系总体稳定，同周边国家关系全面发展，同发展中国家团结合作纽带更加牢固。推动构建新型国际关系，推动构建人类命运共同体。坚定维护国家主权、安全、发展利益。经济外交、人文交流成果丰硕。中国致力于促进世界和平与发展，作出了世人共睹的重要贡献。

各位代表！

过去一年取得的成绩，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。我代表国务院，向全国各族人民，向各民主党派、各人民团体和各界人士，表示诚挚感谢！向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞，表示诚挚感谢！向关心和支持中国现代化建设的各国政府、国际组织和各国朋友，表示诚挚感谢！

思危方能居安。在充分肯定成绩的同时，要清醒看到我国发展面临的问题和挑战。**世界经济增速放缓，保护主义、单边主义加剧，国际大宗商品价格大幅波动**，不稳定不确定因素明显增加，外部输入性风险上升。国内经济下行压力加大，消费增速减慢，有效投资增长乏力。实体经济困难较多，民营和小微企业融资难融资贵问题尚未有效缓解，营商环境与市场主体期待还有差距。自主创新能力不强，关键核心技术短板问题凸显。一些地方财政收支矛盾较大。金融等领域风险隐患依然不少。深度贫困地区脱贫攻坚困难较多。生态保护和污染防治任务仍然繁重。在教育、医疗、养老、住房、食品药品安全、收入分配等方面，群众还有不少不满意的地方。去年还发生了多起公共安全事件和重大生产安全事故，教训极其深刻。政府工作存在不足，一些改革发展举措落实不到位，形式主义、官僚主义仍然突出，督查检查考核过多过频、重留痕轻实绩，加重基层负担。少数干部懒政怠政。一些领域腐败问题仍然多发。我们一定要直面问题和挑战，勇于担当，恪尽职守，竭尽全力做好工作，决不辜负人民期待！

二、2019 年经济社会发展总体要求和政策取向

今年是新中国成立 70 周年，是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年。做好政府工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，加快建设现代化经济体系，继续打好三大攻坚战，着力激发微观主体活力，创新和完善宏观调控，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，保持经济运行在合理区间，进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，提振市场信心，增强人民群众获得感、幸福感、安全感，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，为全面建成小康社会收官打下决定性基础，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年。

综合分析国内外形势，今年我国发展面临的环境更复杂更严峻，可以预料和难以预料的风险挑战更多更大，要做好打硬仗的充分准备。困难不容低估，信心不可动摇，干劲不能松懈。我国发展仍处于重要战略机遇期，拥有足够的韧性、巨大的潜力和不断迸发的创新活力，人民群众追求美好生活的愿望十分强烈。我们有战胜各种困难挑战的坚定意志和能力，经济长期向好趋势没有也不会改变。

今年经济社会发展的主要预期目标是：国内生产总值增长 **6%—6.5%**；城镇新增就业 1100 万人以上，城镇调查失业率 5.5% 左右，城镇登记失业率 4.5% 以内；居民消费价格涨幅 3% 左右；国际收支基本平衡，进出口稳中提质；宏观杠杆率基本稳定，金融财政风险有效防控；**农村贫困人口减少 1000 万以上**，居民收入增长与经济增长基本同步；生态环境进一步改善，**单位国内生产总值能耗下降 3% 左右**，主要污染物排放量继续下降。上述主要预期目标，体现了推动高质量发展要求，符合我国发展实际，与全面建成小康社会目标相衔接，是积极稳妥的。实现这些目标，需要付出艰苦努力。

要正确把握宏观政策取向，继续实施**积极的财政政策和稳健的货币政策**，实施就业优先政策，加强政策协调配合，确保经济运行在合理区间，促进经济社会持续健康发展。

积极的财政政策要加力提效。今年赤字率拟按 2.8% 安排，比去年预算高 0.2 个百分点；财政赤字 2.76 万亿元，其中中央财政赤字 1.83 万亿元，地方财政赤字 9300 亿元。适度提高赤字率，综合考虑了财政收支、专项债券发行等因素，也考虑为应对今后可能出现的风险留出政策空间。今年财政支出超过 23 万亿元，增长 6.5%。中央对地方均衡性转移支付增长 10.9%。改革完善县级基本财力保障机制，缓解困难地区财政运转压力，决不让基本民生保障出问题。

稳健的货币政策要松紧适度。广义货币 M2 和社会融资规模增速要与国内生产总值名义增速相匹配，以更好满足经济运行保持在合理区间的需要。在实际执行中，既要把好货币供给总闸门，不搞“大水漫灌”，又要灵活运用多种货币政策工具，疏通货币政策传导渠道，保持流动性合理充裕，有效缓解实体经济特别是民营和小微企业融资难融资贵问题，防范化解金融风险。深化利率市场化改革，降低实际利率水平。完善汇率形成机制，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

就业优先政策要全面发力。就业是民生之本、财富之源。今年首次将就业优先政策置于宏观政策层面，旨在强化各方面重视就业、支持就业的导向。当前和今后一个时期，我国就业总量压力不减、结构性矛盾凸显，新的影响因素还在增加，必须把就业摆在更加突出位置。稳增长首要是为保就业。今年城镇新增就业要在实现预期目标的基础上，力争达到近几年的实际规模，既保障城镇劳动力就业，也为农业富余劳动力转移就业留出空间。只要就业稳、收入增，我们就更有底气。

要继续坚持以供给侧结构性改革为主线，在“**巩固、增强、提升、畅通**”八个字上下功夫。更多采取改革的办法，更多运用市场化、法治化手段，巩固“**三去一降一补**”成果，增强微观主体活力，提升产业链水平，畅通国民经济循环，推动经济高质量发展。

要继续打好三大攻坚战，精准发力、务求实效。防范化解重大风险要强化底线思维，坚持结构性去杠杆，防范金融市场异常波动，稳妥处理地方政府债务风险，防控输入性风险。精准脱贫要坚持现行标准，聚焦深度贫困地区和特殊贫困群体，加大攻坚力度，提高脱贫质量。污染防治要聚焦打赢蓝天保卫战等重点任务，统筹兼顾、标本兼治，使生态环境质量持续改善。

做好今年政府工作，要注重把握好以下关系。一要统筹好国内与国际的关系，凝心聚力办好自己的事。我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，仍是世界最大发展中国家。发展是解决我国一切问题的基础和关键，必须牢牢扭住经济建设这个中心，毫不动摇坚持发展是硬道理、发展应该是科学发展和高质量发展的战略思想，不断解放和发展社会生产力。在国际形势复杂多变的背景下，我们要保持战略定力，按确定的目标和部署推进工作，更好利用国际国内两个市场两种资源，敢于应对挑战，善于化危为机，牢牢把握发展主动权。二要平衡好稳增长与防风险的关系，确保经济持续健康发展。长期积累的诸多风险隐患必须加以化解，但要遵循规律，讲究方式方法，按照坚定、可控、有序、适度要求，在发展中逐步化解，坚决避免发生系统性、区域性风险。在当前经济下行压力加大情况下，出台政策和工作举措要有利于稳预期、稳增长、调结构，防控风险要把握好节奏和力度，防止紧缩效应叠加放大，决不能让经济运行滑出合理区间。同时，也不能只顾眼前，采取损害长期发展的短期强刺激政策，产生新的风险隐患。三要处理好政府与市场的关系，依靠改革开放激发市场主体活力。只要市场主体有活力，就能增强内生发展动力、顶住经济下行压力。要大力推进改革开放，加快建立统一开放、竞争有序的现代市场体系，放宽市场准入，加强公正监管，打造法治化、国际化、便利化的营商环境，让各类市场主体更加活跃。从根本上说，市场活力和社会创造力源于亿万人民积极性的发挥。要坚持以人民为中心的发展思想，尽力而为、量力而行，切实保障基本民生，推动解决重点民生问题，促进社会公平正义，让人们过上好日子。中国人民勤劳智慧，具有无限的创新创造潜能，只要充分释放出来，中国的发展就一定会有更为广阔空间。

三、2019 年政府工作任务

今年经济社会发展任务重、挑战多、要求高。我们要突出重点、把握关键，扎实做好各项工作。

（一）继续创新和完善宏观调控，确保经济运行在合理区间。坚持以市场化改革的思路 and 办法破解发展难题，发挥好宏观政策逆周期调节作用，丰富和灵活运用财政、货币、就业政策工具，增强调控前瞻性、针对性和有效性，为经济平稳运行创造条件。

实施更大规模的减税。普惠性减税与结构性减税并举，重点降低制造业和小微企业税收负担。深化增值税改革，将制造业等行业现行 16% 的税率降至 13%，将交通运输业、建筑业等行业现行 10% 的税率降至 9%，确保主要

行业税负明显降低；保持 6%一档的税率不变，但通过采取对生产、生活性服务业增加税收抵扣等配套措施，确保所有行业税负只减不增，继续向推进税率三档并两档、税制简化方向迈进。抓好年初出台的小微企业普惠性减税政策落实。这次减税，着眼“放水养鱼”、增强发展后劲并考虑财政可持续，是减轻企业负担、激发市场活力的重大举措，是完善税制、优化收入分配格局的重要改革，是宏观政策支持稳增长、保就业、调结构的重大抉择。

明显降低企业社保缴费负担。下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例，各地可降至 16%。稳定现行征缴方式，各地在征收体制改革过程中不得采取增加小微企业实际缴费负担的做法，不得自行对历史欠费进行集中清缴。继续执行阶段性降低失业和工伤保险费率政策。今年务必使企业特别是小微企业社保缴费负担有实质性下降。加快推进养老保险省级统筹改革，继续提高企业职工基本养老保险基金中央调剂比例、划转部分国有资本充实社保基金。我们既要减轻企业缴费负担，又要保障职工社保待遇不变、养老金合理增长并按时足额发放，使社保基金可持续、企业与职工同受益。

确保减税降费落实到位。减税降费直击当前市场主体的痛点和难点，是既公平又有效率的政策。全年减轻企业税收和社保缴费负担近 2 万亿元。这会给各级财政带来很大压力。为支持企业减负，各级政府要过紧日子，想方设法筹集资金。中央财政要开源节流，增加特定国有金融机构和央企上缴利润，一般性支出压减 5%以上、“三公”经费再压减 3%左右，长期沉淀资金一律收回。地方政府也要主动挖潜，大力优化支出结构，多渠道盘活各类资金和资产。我们要切实让市场主体特别是小微企业有明显减税降费感受，坚决兑现对企业和社会的承诺，困难再多也一定要把这件大事办成办好。

着力缓解企业融资难融资贵问题。改革完善货币信贷投放机制，适时运用存款准备金率、利率等数量和价格手段，引导金融机构扩大信贷投放、降低贷款成本，精准有效支持实体经济，不能让资金空转或脱实向虚。加大对中小银行定向降准力度，释放的资金全部用于民营和小微企业贷款。支持大型商业银行多渠道补充资本，增强信贷投放能力，鼓励增加制造业中长期贷款和信用贷款。今年国有大型商业银行小微企业贷款要增长 30%以上。清理规范银行及中介服务收费。完善金融机构内部考核机制，激励加强普惠金融服务，切实使中小微企业融资紧张状况有明显改善，综合融资成本必须有明显降低。

有效发挥地方政府债券作用。今年拟安排地方政府专项债券 2.15 万亿元，比去年增加 8000 亿元，为重点项目建设提供资金支持，也为更好防范化解地方政府债务风险创造条件。合理扩大专项债券使用范围。继续发行一定数量的地方政府置换债券，减轻地方利息负担。鼓励采取市场化方式，妥善解决融资平台到期债务问题，不能搞“半拉子”工程。

多管齐下稳定和扩大就业。扎实做好高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业工作，加强对城镇各类就业困难人员的就业帮扶。对招用农村贫困人口、城镇登记失业半年以上人员的各类企业，三年内给予定额税费减免。加强对灵活就业、新就业形态的支持。坚决防止和纠正就业中的性别和身份歧视。实施职业技能提升行动，从失业保险基金结余中拿出1000亿元，用于1500万人次以上的职工技能提升和转岗转业培训。加快发展现代职业教育，既有利于缓解当前就业压力，也是解决高技能人才短缺的战略之举。**改革完善高职院校考试招生办法**，鼓励更多应届高中毕业生和退役军人、下岗职工、农民工等报考，今年大规模扩招100万人。**扩大高职院校奖助学金覆盖面、提高补助标准**，加快学历证书和职业技能等级证书互通衔接。改革高职院校办学体制，提高办学质量。中央财政大幅增加对高职院校的投入，地方财政也要加强支持。设立中等职业教育国家奖学金。支持企业和社会力量兴办职业教育。我们要以现代职业教育的大改革大发展，加快培养国家发展急需的各类技术技能人才，让更多青年凭借一技之长实现人生价值，让三百六十行人才荟萃、繁星璀璨。

（二）激发市场主体活力，着力优化营商环境。我国有上亿市场主体，而且还在不断增加。把市场主体的活跃度保持住、提上去，是促进经济平稳增长的关键所在。**要深化“放管服”改革，推动降低制度性交易成本**，下硬功夫打造好发展软环境。

以简审批优服务便利投资兴业。市场配置资源是最有效率的形式。要进一步缩减市场准入负面清单，推动“非禁即入”普遍落实。政府要坚决把不该管的事项交给市场，最大限度减少对资源的直接配置，审批事项应减尽减，确需审批的要简化流程和环节，让企业多用时间跑市场、少费功夫跑审批。今年，要对所有涉企经营许可事项实行“证照分离”改革，使企业更便捷拿到营业执照并尽快正常运营，坚决克服“准入不准营”的现象；在全国推开工程建设项目审批制度改革，使全流程审批时间大幅缩短。推行网上审批和服务，加快实现一网通办、异地可办，使更多事项不见面办理，确需到现场办的要“一窗受理、限时办结”“最多跑一次”。持续开展“减证便民”改革行动，不能让繁琐证明来回折腾企业和群众。**建立政务服务“好差评”制度**，服务绩效由企业和群众来评判。政府部门做好服务是本分，服务不好是失职。

以公正监管促进公平竞争。公平竞争是市场经济的核心，公正监管是公平竞争的保障。改革完善公平竞争审查和公正监管制度，加快清理妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法。政简易从。规则越简约透明，监管越有力有效。国家层面重在制定统一的监管规则 and 标准，地方政府要把主要力量放在公正监管上。推进“双随机、一公开”跨部门联合监管，推行信用监管和“互联网+监管”改革，优化环保、消防、税务、市场监管等执法方式，对违法者依法严惩、对守法者无事不扰。深化综合行政执法改革，清理规范行政处罚事项，坚决治理多头检查、重复检查。对监管者也要强监管、立规矩，决不允许搞选择性执法、任性执法，决不允许刁难企

业和群众。依法打击制售假冒伪劣商品等违法行为，让违法者付出付不起的代价。用公正监管管出公平、管出效率、管出活力。

以改革推动降低涉企收费。深化电力市场化改革，清理电价附加收费，降低制造业用电成本，一般工商业平均电价再降低 10%。深化收费公路制度改革，推动降低过路过桥费用，治理对客货运车辆不合理审批和乱收费、乱罚款。**两年内基本取消全国高速公路省界收费站**，实现不停车快捷收费，减少拥堵、便利群众。取消或降低一批铁路、港口收费。专项治理中介服务收费。继续清理规范行政事业性收费。加快收费清单“一张网”建设，让收费公开透明，让乱收费无处藏身。

（三）坚持创新引领发展，培育壮大新动能。发挥我国人力人才资源丰富、国内市场巨大等综合优势，改革创新科技研发和产业化应用机制，大力培育专业精神，促进新旧动能接续转换。

推动传统产业改造提升。围绕推动制造业高质量发展，强化工业基础和技术创新能力，促进先进制造业和现代服务业融合发展，加快建设制造强国。打造工业互联网平台，拓展“智能+”，为制造业转型升级赋能。支持企业加快技术改造和设备更新，将固定资产加速折旧优惠政策扩大至全部制造业领域。强化质量基础支撑，推动标准与国际先进水平对接，提升产品和服务品质，让更多国内外用户选择中国制造、中国服务。

促进新兴产业加快发展。深化**大数据、人工智能**等研发应用，培育新一代**信息技术、高端装备、生物医药、新能源汽车、新材料**等新兴产业集群，壮大数字经济。坚持包容审慎监管，支持新业态新模式发展，促进平台经济、共享经济健康成长。加快在各行业各领域推进“互联网+”。持续推动网络提速降费。**开展城市千兆宽带入户示范**，改造提升**远程教育、远程医疗网络**，推动移动网络基站扩容升级，让用户切实感受到网速更快更稳定。今年中小企业宽带平均资费再降低 15%，移动网络流量平均资费再降低 20%以上，在全国实行“携号转网”，规范套餐设置，使降费实实在在、消费者明明白白。

提升科技支撑能力。加大基础研究和应用基础研究支持力度，强化原始创新，加强关键核心技术攻关。健全以企业为主体的产学研一体化创新机制。扩大国际创新合作。**全面加强知识产权保护，健全知识产权侵权惩罚性赔偿制度**，促进发明创造和转化运用。科技创新本质上是人的创造性活动。要充分尊重和信任科研人员，赋予创新团队和领军人才更大的人财物支配权和技术路线决策权。进一步提高基础研究项目间接经费占比，开展项目经费使用“包干制”改革试点，不设科目比例限制，由科研团队自主决定使用。要在推动科技体制改革举措落地见效上下功夫，决不能让改革政策停留在口头上、纸面上。大力简除烦苛，使科研人员潜心向学、创新突破。加强科研伦理和学风建设，惩戒学术不端，力戒浮躁之风。我国有世界上最大规模的科技人才队伍，营造良好的科研生态，就一定能够迎来各类英才竞现、创新成果泉涌的生动局面。

进一步把大众创业万众创新引向深入。鼓励更多社会主体创新创业，拓展经济社会发展空间，加强全方位服务，发挥双创示范基地带动作用。强化普惠性支持，**落实好小规模纳税人增值税起征点从月销售额 3 万元提高到 10 万元等税收优惠政策**。改革完善金融支持机制，设立科创板并试点注册制，鼓励发行双创金融债券，支持发展创业投资。改革完善人才培养、使用、评价机制，优化归国留学人员和外籍人才服务。把面向市场需求和弘扬人文精神结合起来，善聚善用各类人才，中国创新一定能更好发展，为人类文明进步作出应有贡献。

（四）促进形成强大国内市场，持续释放内需潜力。充分发挥消费的基础作用、投资的关键作用，稳定国内有效需求，为经济平稳运行提供有力支撑。

推动消费稳定增长。多措并举促进城乡居民增收，增强消费能力。落实好新修订的**个人所得税法**，使符合减税政策的约 8000 万纳税人应享尽享。要顺应消费需求的新变化，多渠道增加优质产品和服务供给，加快破除民间资本进入的堵点。我国 60 岁以上人口已达 2.5 亿。要**大力发展养老特别是社区养老服务业**，对在社区提供日间照料、康复护理、助餐助行等服务的机构给予税费减免、资金支持、水电气热价格优惠等扶持，**新建居住区应配套建设社区养老服务设施**，改革完善**医养结合政策**，扩大长期护理保险制度试点，让老年人拥有幸福的晚年，后来人就有可期的未来。婴幼儿照护事关千家万户。要针对实施全面两孩政策后的新情况，加快发展多种形式的婴幼儿照护服务，支持社会力量兴办托育服务机构，加强儿童安全保障。发展壮大旅游产业。稳定汽车消费，继续执行**新能源汽车购置优惠政策**。发展消费新业态新模式，促进线上线下消费融合发展。健全农村流通网络，支持电商和快递发展。加强消费者权益保护，让群众放心消费、便利消费。

合理扩大有效投资。紧扣国家发展战略，加快实施一批重点项目。完成铁路投资 8000 亿元、公路水运投资 1.8 万亿元，再开工一批重大水利工程，**加快川藏铁路规划建设**，加大城际交通、物流、市政、灾害防治、民用和通用航空等基础设施投资力度，加强新一代信息基础设施建设。今年中央预算内投资安排 5776 亿元，比去年增加 400 亿元。创新项目融资方式，适当降低基础设施等项目资本金比例，用好开发性金融工具，吸引更多民间资本参与重点领域项目建设。落实民间投资支持政策，有序推进政府和社会资本合作。政府要带头讲诚信守契约，**决不能“新官不理旧账”**，对拖欠企业的款项年底前要清偿一半以上，决不允许增加新的拖欠。

（五）对标全面建成小康社会任务，扎实推进脱贫攻坚和乡村振兴。坚持农业农村优先发展，加强脱贫攻坚与乡村振兴统筹衔接，确保如期实现脱贫攻坚目标、农民生活达到全面小康水平。

打好精准脱贫攻坚战。重点解决实现“两不愁三保障”面临的突出问题，加大“三区三州”等深度贫困地区脱贫攻坚力度，落实对特殊贫困人口的保障措施。脱贫致富离不开产业支撑，要大力扶持贫困地区特色优势产业发展。开展贫困地区控辍保学专项行动、明显降低辍学率，继续增加重点高校专项招收农村和贫困地区学生人数，用好教育这个阻断贫困代际传递的治本之策。基本完成“十三五”易地扶贫搬迁规划建设任务，加强后续扶持。对摘帽县和脱贫人口的扶持政策要保持一段时间，巩固脱贫成果。完善考核监督，用好中央脱贫攻坚专项巡视成果。越是到脱贫攻坚的关键阶段，越要抓实抓细各项工作，确保脱贫有实效、可持续、经得起历史检验。

抓好农业特别是粮食生产。近 14 亿中国人的饭碗，必须牢牢端在自己手上。要稳定粮食产量，**新增高标准农田 8000 万亩以上**。稳定生猪等畜禽生产，做好非洲猪瘟等疫病防控。加快农业科技创新，大力发展现代种业，实施地理标志农产品保护工程，推进农业全程机械化。培育**家庭农场、农民合作社**等新型经营主体，加强面向小农户的社会化服务，发展多种形式规模经营。支持返乡入乡创业创新，推动一二三产业融合发展。务工收入是农民增收的大头。要根治农民工欠薪问题，抓紧制定专门行政法规，确保付出辛劳和汗水的农民工按时拿到应有的报酬。

扎实推进乡村建设。科学编制建设规划，大力改善生产生活条件。加快实施农村饮水安全巩固提升工程，**今明两年要解决好饮水困难人口的饮水安全问题，提高 6000 万农村人口供水保障水平**。完成新一轮农村电网升级改造。因地制宜开展农村人居环境整治，推进“**厕所革命**”、**垃圾污水治理，建设美丽乡村**。

全面深化农村改革。推广农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点成果。深化**集体产权、林权、国有林区林场、农垦、供销社**等改革。改革完善农业支持保护体系，健全粮食价格市场化形成机制，扩大政策性农业保险改革试点。持续深化农村改革，广袤乡村必将焕发新的生机活力。

（六）促进区域协调发展，提高新型城镇化质量。围绕解决发展不平衡不充分问题，改革完善相关机制和政策，推动区域优势互补、城乡融合发展。

优化区域发展格局。制定西部开发开放新的政策措施，西部地区企业所得税优惠等政策到期后继续执行。落实和完善促进**东北全面振兴、中部地区崛起、东部率先发展**的改革创新举措。**京津冀协同发展**重在疏解北京非首都功能，高标准建设**雄安新区**。落实**粤港澳大湾区建设规划**，促进规则衔接，推动生产要素流动和人员往来便利化。将**长三角区域一体化发展**上升为国家战略，编制实施发展规划纲要。长江经济带发展要坚持上中下游协同，加强生态保护修复和综合交通运输体系建设，打造高质量发展经济带。支持资源型地区经济转型。加快补齐革命老区、民族地区、边疆地

区、贫困地区发展短板。大力发展蓝色经济，保护海洋环境，建设海洋强国。

深入推进新型城镇化。坚持以中心城市引领城市群发展。抓好农业转移人口落户，推动城镇基本公共服务覆盖常住人口。更好解决群众住房问题，落实城市主体责任，改革完善住房市场体系和保障体系，促进房地产市场平稳健康发展。继续推进保障性住房建设和城镇棚户区改造，保障困难群体基本居住需求。城镇老旧小区量大面广，要大力进行改造提升，更新水电路气等配套设施，支持加装电梯，健全便民市场、便利店、步行街、停车场、无障碍通道等生活服务设施。新型城镇化要处处体现以人为核心，提高柔性化治理、精细化服务水平，让城市更加宜居，更具包容和人文关怀。

（七）加强污染防治和生态建设，大力推动绿色发展。绿色发展是构建现代化经济体系的必然要求，是解决污染问题的根本之策。要改革完善相关制度，协同推动高质量发展与生态环境保护。

持续推进污染防治。巩固扩大蓝天保卫战成果，今年二氧化硫、氮氧化物排放量要下降 3%，重点地区细颗粒物（PM_{2.5}）浓度继续下降。持续开展京津冀及周边、长三角、汾渭平原大气污染防治攻坚，加强工业、燃煤、机动车三大污染源治理。做好北方地区清洁取暖工作，确保群众温暖过冬。强化水、土壤污染防治，今年化学需氧量、氨氮排放量要下降 2%。加快治理黑臭水体，推进重点流域和近岸海域综合整治。加强固体废弃物和城市垃圾分类处置。企业作为污染防治主体，必须依法履行环保责任。改革创新环境治理方式，对企业既依法依规监管，又重视合理诉求、加强帮扶指导，对需要达标整改的给予合理过渡期，避免处置措施简单粗暴、一关了之。企业有内在动力和外部压力，污染防治一定能取得更大成效。

壮大绿色环保产业。加快火电、钢铁行业超低排放改造，实施重污染行业达标排放改造。推进煤炭清洁化利用，加快解决风、光、水电消纳问题。加大城市污水管网和处理设施建设力度。促进资源节约和循环利用，推广绿色建筑。改革完善环境经济政策，加快发展绿色金融，培育一批专业化环保骨干企业，提升绿色发展能力。

加强生态系统保护修复。推进山水林田湖草生态保护修复工程试点，持续抓好国土绿化、防沙治沙、水土流失治理和生物多样性保护。深化国家公园体制改革。绿色发展人人有责，贵在行动、成在坚持。我们要共同努力，让人民群众享有美丽宜居环境。

（八）深化重点领域改革，加快完善市场机制。聚焦突出矛盾和关键环节，推动相关改革深化，健全与高质量发展相适应的体制机制，把市场活力和社会创造力充分释放出来。

加快国资国企改革。加强和完善国有资产监管，推进国有资本投资、运营公司改革试点，促进国有资产保值增值。积极稳妥推进混合所有制改革。完善公司治理结构，健全市场化经营机制，建立职业经理人等制度。依法处置“僵尸企业”。深化电力、油气、铁路等领域改革，自然垄断行业要根据不同行业特点实行网运分开，将竞争性业务全面推向市场。国有企业要通过改革创新、强身健体，不断增强发展活力和核心竞争力。

下大气力优化民营经济发展环境。坚持“两个毫不动摇”，鼓励、支持、引导非公有制经济发展。按照竞争中性原则，在要素获取、准入许可、经营运行、政府采购和招投标等方面，对各类所有制企业平等对待。构建亲清新型政商关系，健全政企沟通机制，激发企业家精神，促进民营经济发展升级。保护产权必须坚定不移，对侵权行为要依法惩处，对错案冤案要有错必纠。要努力打造良好营商环境，让企业家安心搞经营、放心办企业。

深化财税金融体制改革。加大预算公开改革力度，**推进中央与地方财政事权和支出责任划分改革**。健全地方税体系，稳步推进房地产税立法。规范地方政府举债融资机制。以服务实体经济为导向，改革优化金融体系结构，发展民营银行和社区银行。改革完善资本市场基础制度，促进多层次资本市场健康稳定发展，提高直接融资特别是股权融资比重。增强保险业风险保障功能。加强金融风险监测预警和化解处置。我国财政金融体系总体稳健，可运用的政策工具多，我们有能力守住不发生系统性风险的底线。

（九）推动全方位对外开放，培育国际经济合作和竞争新优势。进一步拓展开放领域、优化开放布局，继续推动商品和要素流动型开放，更加注重规则等制度型开放，以高水平开放带动改革全面深化。

促进外贸**稳中提质**。推动出口市场多元化。扩大出口信用保险覆盖面。改革完善跨境电商等新业态扶持政策。推动服务贸易创新发展，引导加工贸易转型升级、向中西部转移，发挥好综合保税区作用。优化进口结构，积极扩大进口。**办好第二届中国国际进口博览会**。加快提升通关便利化水平。

加大吸引外资力度。进一步放宽市场准入，缩减外资准入负面清单，允许更多领域实行外资独资经营。落实金融等行业改革开放举措，完善债券市场开放政策。加快与国际通行经贸规则对接，提高政策透明度和执行一致性，营造内外资企业一视同仁、公平竞争的公正市场环境。加强外商合法权益保护。赋予自贸试验区更大改革创新自主权，**增设上海自贸试验区新片区**，推进**海南自贸试验区建设**、探索建设**中国特色自由贸易港**。支持国家级经开区、高新区、新区开展自贸试验区相关改革试点，增强辐射带动作用，打造改革开放新高地。中国投资环境一定会越来越好，各国企业在华发展机遇一定会越来越多。

推动共建“一带一路”。坚持共商共建共享，遵循市场原则和国际通行规则，发挥企业主体作用，推动基础设施互联互通，加强国际产能合作，拓展第三方市场合作。办好**第二届“一带一路”国际合作高峰论坛**。推动对外投资合作健康有序发展。

促进贸易和投资自由化便利化。中国坚定维护经济全球化和自由贸易，积极参与世贸组织改革。加快构建高标准自贸区网络，推进区域全面经济伙伴关系协定、中日韩自贸区、中欧投资协定谈判，继续推动中美经贸磋商。中国秉持互利合作、共赢发展，一贯主张通过平等协商解决贸易争端。我们对作出的承诺认真履行，对自身合法权益坚决维护。

（十）加快发展社会事业，更好保障和改善民生。今年财政收支平衡压力加大，但基本民生投入确保只增不减。支持社会力量增加非基本公共服务供给，满足群众多层次、多样化需求。

发展更加公平更有质量的教育。推进城乡义务教育一体化发展，加快改善乡村学校办学条件，**抓紧解决城镇学校“大班额”问题**，保障进城务工人员随迁子女教育，发展“**互联网+教育**”，促进优质资源共享。多渠道扩大学前教育供给，无论是公办还是民办幼儿园，只要符合安全标准、收费合理、家长放心，政府都要支持。推进高中阶段教育普及，办好**民族教育、特殊教育、继续教育**。持续抓好义务教育教师工资待遇落实。推进一流大学和一流学科建设。今年财力虽然很紧张，国家财政性教育经费占国内生产总值比例继续保持在4%以上，中央财政教育支出安排超过1万亿元。我们要切实把宝贵的资金用好，努力办好人民满意的教育，托起明天的希望。

保障基本医疗卫生服务。继续提高城乡居民基本医保和大病保险保障水平，居民医保人均财政补助标准**增加30元**，一半用于大病保险。降低并统一大病保险起付线，**报销比例由50%提高到60%**，进一步减轻大病患者、困难群众医疗负担。加强重大疾病防治。我国受癌症困扰的家庭以千万计，要实施癌症防治行动，推进预防筛查、早诊早治和科研攻关，着力缓解民生的痛点。做好常见慢性病防治，把高血压、糖尿病等门诊用药纳入医保报销。抓紧落实和完善跨省异地就医直接结算政策，尽快使异地就医患者在所有定点医院能持卡看病、即时结算，切实便利流动人口和随迁老人。深化公立医院综合改革。促进社会办医。加快建立远程医疗服务体系，加强基层医护人员培养，提升分级诊疗和家庭医生签约服务质量。坚持预防为主，将新增基本公共卫生服务财政补助经费全部用于村和社区，务必让基层群众受益。加强妇幼保健服务。支持中医药事业传承创新发展。药品疫苗攸关生命安全，必须强化全程监管，对违法者要严惩不贷，对失职渎职者要严肃查办，坚决守住人民群众生命健康的防线。

完善社会保障制度和政策。推进多层次养老保障体系建设。继续提高退休人员基本养老金。落实退役军人待遇保障，完善退役士兵基本养老、基本医疗保险接续政策。适当提高城乡低保、专项救助等标准，加强困境

儿童保障。加大城镇困难职工脱困力度。提升残疾预防和康复服务水平。我们要尽力为群众救急解困、雪中送炭，基本民生的底线要坚决兜牢。

丰富人民群众精神文化生活。培育和践行社会主义核心价值观，广泛开展群众性精神文明创建活动，大力弘扬**奋斗精神、科学精神、劳模精神、工匠精神**，汇聚起向上向善的强大力量。加快构建中国特色哲学社会科学。加强互联网内容建设。繁荣文艺创作，发展新闻出版、广播影视和档案等事业。加强文物保护利用和非物质文化遗产传承。推动文化事业和文化产业改革发展，提升基层公共文化服务能力。深化中外人文交流。广泛开展全民健身活动。**扎实做好2020年奥运会、残奥会备战工作，精心筹办北京冬奥会、冬残奥会，办好第七届世界军人运动会。**人民群众身心健康，社会就充满活力，国家就繁荣兴旺。

加强和创新社会治理。推动社会治理重心向基层下移，推广促进社会和谐**的“枫桥经验”**，构建城乡社区治理新格局。引导支持社会组织、人道救助、志愿服务和慈善事业健康发展。健全社会信用体系。保障妇女、儿童、老人、残疾人合法权益。改进信访工作，及时解决群众合理诉求。健全国家应急体系，提高防灾减灾救灾能力。加强安全生产，防范遏制重特大事故。做好地震、气象、水文、地质、测绘等工作。深化普法宣传教育。加强国家安全能力建设。完善立体化社会治安防控体系，深入推进扫黑除恶专项斗争，依法惩治盗抢骗黄赌毒等违法犯罪活动，打击非法集资、传销等经济犯罪，整治侵犯公民个人信息等突出问题，坚决守护好人民群众的平安生活。

各位代表！

新的形势和任务，对政府工作提出了新的更高要求。各级政府要树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，落实全面从严治党要求，勇于自我革命，深入推进简政放权，加快转职能、提效能，增强政府公信力和执行力，更好满足人民对美好生活的新期待。

坚持依法全面履职。深入贯彻全面依法治国基本方略，严格遵守宪法法律，把政府活动全面纳入法治轨道。各级政府要依法接受同级人大及其常委会的监督，自觉接受人民政协的民主监督，主动接受社会和舆论监督，让权力在阳光下运行。政府干的，都应是人民盼的。要坚持科学、民主、依法决策，认真听取人大代表、政协委员意见，听取民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体意见，听取社会公众和企业意见，使各项政策符合基本国情和客观实际，更接地气、更合民意。全面推进政务公开。支持工会、共青团、妇联等群团组织更好发挥作用。全面落实行政执法责任制和问责制，对一切违法违规的行为都要坚决查处，对一切执法不公正不文明的现象都要坚决整治，对所有行政不作为的人员都要坚决追责。

深入推进党风廉政建设。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。认真贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，持之以恒纠治“四风”。加强廉洁政府建设，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。强化审计监督。政府工作人员要自觉接受法律监督、监察监督和人民监督。衡量政绩最终是看结果。各级政府要坚决反对和整治一切形式主义、官僚主义，让干部从文山会海、迎评迎检、材料报表中解脱出来，把精力用在解决实际问题。压减和规范督查检查考核事项，实施“互联网+督查”。减少开会和发文数量，今年国务院及其部门要带头大幅精简会议、坚决把文件压减三分之一以上。

切实强化责任担当。中国改革发展的巨大成就，是广大干部群众筚路蓝缕、千辛万苦干出来的。实现“两个一百年”奋斗目标，成就中国人民的幸福与追求，还得长期不懈地干。为政以公，行胜于言。各级政府及其工作人员要求真务实、力戒浮华，以推动改革发展的成果说话，以干事创业的实绩交卷。健全激励约束机制和尽职免责机制，营造干部愿干事、敢干事、能干成事的环境。更好发挥中央和地方两个积极性，尊重基层和群众首创精神，为地方大胆探索提供激励、留足空间。广大干部要树立强烈的事业心和进取心，事不避难、义不逃责，埋头苦干、结合实际创造性地干，努力干出无愧于人民的新业绩，干出中国发展的新辉煌。

各位代表！

我们要坚持和完善民族区域自治制度，全面贯彻党的民族政策，深化民族团结进步教育，促进各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展。加大对民族地区和人口较少民族发展的支持，深入实施兴边富民行动，同心协力建设 56 个民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的美好家园。

我们要全面贯彻党的宗教工作基本方针，坚持我国宗教的中国化方向，依法管理宗教事务，发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用。

我们要认真落实侨务政策，保障海外侨胞和归侨侨眷合法权益，改善和加强服务，发挥好他们的独特优势和重要作用，画好海内外中华儿女的最大同心圆，汇聚起共创辉煌的澎湃力量。

各位代表！

过去一年，国防和军队建设扎实推进，强军事业展现许多新气象新作为。新的一年，要继续以党在新时代的强军目标为引领，牢固树立习近平强军思想在国防和军队建设中的指导地位，深入推进政治建军、改革强军、科技兴军、依法治军。坚持党对军队绝对领导的根本原则和制度，全面深入贯彻军委主席负责制。贯彻新时代军事战略方针，提高实战化军事训练水平，坚决维护国家主权、安全、发展利益。继续深化国防和军队改革。加强和完善国防教育、国防动员体系建设。深入实施军民融合发展战略，

加快国防科技创新步伐。各级政府要大力关心支持国防和军队建设，深入开展“双拥”活动，让军政军民团结之树根深叶茂、永葆常青。

各位代表！

我们要继续全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，严格依照宪法和基本法办事。全力支持香港、澳门特别行政区政府和行政长官依法施政。支持港澳抓住共建“一带一路”和粤港澳大湾区建设的重大机遇，更好发挥自身优势，全面深化与内地互利合作。我们坚信，香港、澳门一定能与祖国内地同发展共进步、一定能保持长期繁荣稳定。

我们要坚持对台工作大政方针。全面贯彻落实习近平总书记在《告台湾同胞书》发表 40 周年纪念会上的重要讲话精神，坚持一个中国原则和“九二共识”，推动两岸关系和平发展、推进祖国和平统一进程。坚决反对和遏制“台独”分裂图谋和行径，坚决维护国家主权和领土完整。深化两岸融合发展，持续扩大两岸经济文化交流合作。两岸同胞同根相系、同命相连，应携手共创共享全体中国人的美好未来。

各位代表！

当今世界面临百年未有之大变局。我们将坚定不移走和平发展道路、奉行互利共赢的开放战略，坚定维护多边主义和以联合国为核心的国际体系。积极参与全球治理体系的改革完善，坚定维护开放型世界经济，推动构建人类命运共同体。加强与主要大国沟通对话与协调合作，深化同周边国家关系，拓展与发展中国家互利合作。积极为妥善应对全球性挑战和解决地区热点问题提供更多中国建设性方案。中国愿与各国携手合作、同舟共济，为促进世界持久和平与共同发展作出新的贡献。

各位代表！

奋斗创造历史，实干成就未来。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，迎难而上，开拓进取，以经济社会发展的优异成绩迎接中华人民共和国成立 70 周年，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利，为把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗！

政府工作报告

——2019年2月14日在山东省第十三届

人民代表大会第二次会议上

山东省省长龚正

各位代表：

现在，我代表省人民政府向大会报告工作，请予审议，并请省政协各位委员提出意见。

一、2018年工作回顾

2018年，是我省发展史上极不平凡的具有里程碑意义的一年。习近平总书记参加全国两会山东代表团审议、亲临主持上合组织青岛峰会并视察山东，对我省工作发表重要讲话，作出重要指示，提出了“在全面建成小康社会进程中走在前列，在社会主义现代化建设新征程中走在前列，全面开创新时代现代化强省建设新局面”的总遵循总定位总航标，给我们部署了“扎实推动高质量发展、扎实实施乡村振兴战略、扎实做好保障和改善民生工作、扎实抓好干部队伍建设”的重大任务，要求我们在新旧动能转换上趟出一条路子，打造乡村振兴齐鲁样板，在发展海洋经济上走在前列，弘扬中华优秀传统文化，传承红色基因，打造对外开放新高地，为新时代山东发展指明了方向。按照中共山东省委的决策部署，我们积极解放思想，主动对标先进，到南方学习考察，以观念变革引领制度创新，以深化改革激发内在活力，凝心聚力谋发展，重整行装再出发，在全省形成敢为人先、真抓实干的浓厚氛围。我们精心谋篇布局，围绕实施新旧动能转换、乡村振兴、海洋强省等重大战略，系统谋划出台了一批规划、政策、方案，明确了高质量发展的路线图和时间表。济南莱芜区划调整获得国家批复同意，并顺利组织实施，全省要素资源配置和生产布局进一步优化，区域经济创新力、竞争力得到提升。我们自觉服务大局，圆满完成上合组织青岛峰会服务保障工作，体现了世界水准、中国气派、山东风格、青岛特色，在世界舞台上展示了山东新形象，习近平总书记作出重要指示，给予充分肯定。加快融入共建“一带一路”和京津冀协同发展，主动承接北京非首都功能疏解及京津产业转移，积极服务雄安新区建设，努力在对接国家战略中作出山东贡献。我们强化开放导向，召开招商引资招才引智工作会议，成功举办央企助力山东新旧动能转换座谈会、青年企业家创新发展国际峰会、外交部山东全球推介、海洽会、首届全国工商联主席高端峰会、鲁台经贸洽谈会和香港山东周、欧洲山东周、日韩山东周等重大活动，吸引了一大批优秀人才和项目，发展后劲更加强劲。我们坚定文化自信，用好齐鲁文化资源丰富的优势，深入挖掘和阐发中华优秀传统文化，高规格举办尼山世界文明论坛、孔子文化节、儒商大会、中国非物质文化遗产博览会、山东文博会；弘扬沂蒙精神，召开红色基因传承研讨会，坚定扛起文化大

省的时代责任和历史使命。我们加快补齐短板，济青高铁、青盐铁路建成通车，鲁南高铁曲阜至菏泽段开工建设，莘县至南乐、龙口至莱西、潍坊至日照等3条高速公路建成通车，全省运输机场资源整合全面启动，济南机场北指廊工程开工建设，济南轨道交通1号线开通试运行，核电250万千瓦机组并网发电，峡山水库胶东地区调蓄战略水源地工程启动建设，基础设施支撑能力明显增强。我们全力克难攻坚，奋力打好三大攻坚战，战胜历史罕见台风引起的洪涝灾害，依法妥善化解处置部分利益群体矛盾，稳妥应对中美经贸摩擦。勇于改革创新，先后出台支持实体经济45条、扩内需补短板促发展42条、支持民营经济35条等政策，全省正在步入高质量发展的康庄大道。

一年来，我们在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大精神，全面贯彻落实习近平总书记视察山东重要讲话、重要指示批示精神，坚定不移贯彻党中央、国务院决策部署，坚持稳中求进工作总基调，贯彻新发展理念，落实高质量发展要求，以供给侧结构性改革为主线，聚焦重点任务，精准施策攻坚，基本完成“十三五”规划中期目标，经济社会保持持续健康发展。“**稳**”的基础更加牢固，经济运行总体平稳，全年实现生产总值7.65万亿元，比上年增长6.4%，粮食总产超过1000亿斤，规模以上工业增加值增长5.2%；三大需求总体平稳，固定资产投资、社会消费品零售总额分别增长4.1%、8.8%，进出口总额1.93万亿元，增长7.7%；就业物价总体平稳，城镇新增就业136.8万人，城镇登记失业率控制在3.35%，居民消费价格上涨2.5%。“**进**”的势头更加明显，质量效益越来越好，规模以上工业企业利润增长10.3%，地方一般公共预算收入6485亿元，增长6.3%，税收占比75.5%，提高3个百分点；“四新”经济越来越旺，“四新”经济投资占固定资产投资比重达到43.9%；生态环境越来越优，环境空气质量综合指数、细颗粒物（PM2.5）平均浓度分别改善9.6%、14%；民生保障越来越实，城乡居民人均可支配收入分别增长7.5%和7.8%，财政民生支出占比达到79%。省十三届人大一次会议确定的年度目标任务基本完成，本届政府工作开局良好。

一年来，主要做了以下工作：

（一）扎实推进综合试验区建设，新旧动能转换开启新征程。去年元月3日，国务院正式批复综试区总体方案，春节后上班第一天，省委、省政府召开动员大会。一年来，出台新旧动能转换重大工程实施意见和实施方案，构建起“10+4”“6个1”协调推进体系，专项规划、基金保障、智库支持等实现十强产业全覆盖。新动能快速成长，规模以上装备工业增加值、高技术产业增加值分别增长7.5%、9.6%。重大项目库建设强力推进，首批450个优选项目开工360个。创新发展步伐加快，启动省级大科学计划和大科学工程，一批关键核心技术实现突破，获得国家科技奖励25项。全国首个量子计算与测量标准化委员会在济南成立，神威E级超算原型机系统在济南投入运行。

(二) 扎实推进重大战略实施，城乡融合陆海统筹取得新进展。出台**实施乡村振兴“1+1+5+N”政策规划体系**，“十百千”示范创建工程全面展开，省级涉农资金统筹整合成效明显。农业“新六产”培育壮大，田园综合体、休闲农业、乡村旅游、农村电商等快速发展。农民合作社、家庭农场分别达到 20.3 万家和 6.37 万家。农村集体产权制度改革升级为国家整省试点，**首个国家农业开放发展综合试验区在潍坊设立**。农村人居环境整治三年行动顺利推进，美丽村居建设“四一三”行动启动实施。海洋强省建设十大行动扎实推进，现代化海洋牧场建设综合试点获批。港口资源整合迈出实质性步伐，渤海湾港口集团挂牌成立。**国家首个军民融合创新示范区创建取得重要进展。突破菏泽、鲁西崛起的若干意见出台实施。**

(三) 扎实推进“双招双引”，改革开放迈上新台阶。省属 58 户试点企业混合所有制改革基本完成，321 户“僵尸”企业总体完成处置。“**多证合一**”扩大到“**45 证合一**”，全省新登记市场主体 168.1 万户，总量达到 905.6 万户。水资源税改革试点和环境保护税改革稳妥实施，全面清理压减涉企经营服务性收费，实施结构性减税政策，全年为企业和个人减税 878 亿元。省政府机构改革顺利完成，市县机构改革扎实推进。扩大高质量招商引资，实际利用外资增长 6.5%，世界 500 强企业在鲁投资活跃，合同外资增长 41.4%。组织 8000 多家单位参加首届中国国际进口博览会。深度融入共建“一带一路”，对沿线国家实际投资增长 26.7%，全省欧亚班列资源实现“五统一”整合。优化口岸营商环境，整体通关时间大幅压缩，口岸收费目录清单制度全面实施，集装箱进出口合规成本明显降低。全国首个泛北方区域性签证中心在济南启用。今年 1 月 1 日起，青岛航空口岸、海港口岸对 53 个国家的人员，实行 144 小时过境免签。

(四) 扎实推进污染防治，生态建设见到新成效。全力抓好中央环保督察和“回头看”发现问题整改，逐一解决生态环境突出问题。**制定实施“四减四增”三年行动方案**，圆满完成粗钢、生铁去产能年度任务，淘汰燃煤机组 130 万千瓦以上，清洁能源发电量增长 50%，新增铁路营运里程 522 公里、油气长输管道里程 220 公里，化肥农药用量和强度实现“双减”。蓝天保卫战等八场标志性重大战役作战方案陆续出台实施。化工企业进区入园顺利推进。**河长制、湖长制、湾长制全面落实**，地表水优良比例稳步提升。泰山区域山水林田湖草生态保护修复工程加快建设。矿山地质环境恢复治理进展明显，自然保护区内矿业权退出工作有序推进。“大棚房”问题清理整治行动取得阶段性成果。坚决整改违法违规用海，围填海管控长效机制初步建立。

(五) 扎实推进民生保障，人民群众获得感幸福感安全感实现新提升。坚决打好精准脱贫攻坚战，剩余的省标以下 17.2 万贫困人口全部脱贫，基本完成脱贫任务。黄河滩区居民迁建工程全面铺开，28 个新建村台和 27 个外迁社区开工建设。1.1 万建档立卡贫困人口实现易地扶贫搬迁。棚户区改造新开工 85.2 万套、基本建成 45 万套，老旧小区改造开工 43.4 万户，农村建档立卡贫困户危房改造完成 2.5 万户。企业离退休人员基本养老金稳步提高。居民基本养老保险基础养老金最低标准提高至每人每月 118 元，居民基本医疗保险财政补助标准由 450 元提高至 490 元。新建改扩建幼儿

园 2602 所，新增学位 50.1 万个。新建改扩建中小学校 633 所，新增学位 47.1 万个，新增教师 2.9 万人。启动全国首个医养结合示范省建设，济南国际医学科学中心建设扎实推进，山东第一医科大学正式获批，国家健康医疗大数据北方中心加快建设。新时代文明实践中心建设试点工作全面启动，现代公共文化服务体系更加健全，乡镇（街道）和村（社区）综合性文化服务中心基本实现全覆盖，**孔子博物馆开馆试运行**。高质量承办央视中秋晚会。成功举办第 24 届省运会、第 10 届省残运会。全力防范化解重大风险，金融风险总体可控。扫黑除恶专项斗争成效显著。食品药品、安全生产形势总体稳定。妇女儿童、慈善老龄、港澳台、外事侨务、民族宗教、地震气象、国防动员等事业全面进步。

（六）扎实推进“一次办好”改革，政府自身建设呈现新气象。自觉接受省人大的法律监督、工作监督和省政协的民主监督，办理省人大代表建议 562 件、政协提案 802 件。全省行政处罚与行政强制权力事项实现网上运行，行政复议、行政应诉等工作得到加强。加快培育“审批事项少、办事效率高、服务质量优、群众获得感强”的营商环境，“**一次办好**”**事项清单实现全覆盖**，优化营商环境 10 个专项行动全面展开，“**3545**”**专项改革目标基本实现**。全省政务信息系统整合基本完成，省级政务服务中心建成运行，省级行政许可事项进驻率达 97.5%。省政府获得中国政府政务公开金秤砣奖，基层政务公开标准化规范化试点工作成效明显。认真贯彻中央八项规定及其实施细则精神和省委实施办法，开展“大学习、大调研、大改进”，持之以恒转变作风，更大力度推进反腐倡廉，反腐败斗争取得压倒性胜利。

一年来，面对复杂多变、风险挑战明显增多的国内外环境，我们着力打基础谋长远，办成了一系列大事、要事、难事，新旧动能转换全面起势，重大战略谋篇布局持续深化。尤其是，新发展理念深入人心，供给侧结构性改革有力推进，体制机制不断优化，发展氛围全面重塑，呈现出高质量发展意义上的新变化新气象，广大党员干部敢为人先、克难攻坚的信心越来越坚定，全省上下走在前列、建设强省的干劲越来越充足。事非经过不知难，成绩来之不易。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导、亲切关怀的结果，是中共山东省委科学决策、正确领导的结果，是省人大、省政协和社会各界有效监督、大力支持的结果，是全省人民团结一心、奋力拼搏的结果。在此，我代表省人民政府，向全省各族人民，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和社会各界人士，向离退休老同志，向驻鲁人民解放军和武警部队官兵、中央驻鲁单位，向所有关心支持山东发展的港澳台同胞、海外侨胞和国际友人，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

我们清醒认识到，政府工作也存在许多短板和不足。一是学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，落实习近平总书记视察山东重要讲话、重要指示批示精神，还有不到位的地方。二是经济面临下行压力，实体经济比较困难，内需增长有所放缓，新旧动能转换“空笼期”问题不容忽视，实现经济高质量发展还有大量艰苦的工作要做。三是金融及政府债务、安全生产、社会稳定等领域风险点、危险源依然存在。四是生态环境治理长效机制尚未形成，环保风险隐患多、治理压力大。五是改革任务

推进不平衡，一些体制机制障碍亟需突破，营商环境还不够优化，开放层次不高、结构不优、后劲不足的问题仍比较突出。六是弘扬优秀传统文化需要进一步加强，对齐鲁优秀传统文化、红色文化的精神标识和价值精髓提炼还不够。七是保障和改善民生需要进一步用心用力，就业稳定增长、社会保障扩面提标、优质公共服务资源供给等存在压力。八是落实全面从严治党责任存在薄弱环节，政府职能转变和制度创新仍需深化细化，党员干部中不会为、不敢为、不想为现象还不同程度存在。对这些问题，我们一定采取更加有力有效的措施，切实加以解决。

二、2019 年经济社会发展

主要目标和总体要求

今年，是新中国成立 70 周年，是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年，也是我省加快新旧动能转换、实现高质量发展的重要一年。政府工作的总体要求是，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深入落实习近平总书记视察山东重要讲话、重要指示批示精神，**牢牢把握“走在前列、全面开创”总要求，加强党的领导，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，以新旧动能转换重大工程为引领，加快实施创新驱动发展战略，聚焦聚力推进乡村振兴、经略海洋、军民融合等工作重点，继续打好三大攻坚战，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定工作，保持经济运行在合理区间，进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，着力激发微观主体活力，加快塑造高质量发展新优势，促进经济持续健康发展和社会和谐稳定，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年。**

今年全省经济社会发展主要预期目标为：**生产总值增长 6.5%左右；一般公共预算收入增长 5%以上，收入质量进一步提升；投资结构持续优化，消费对经济增长的贡献率进一步提高，货物和服务贸易稳中提质；城镇居民人均可支配收入增长 7%，农村居民人均可支配收入增长 7%以上；城镇新增就业 110 万人，登记失业率控制在 4%以内；居民消费价格涨幅 3%左右；全面完成国家下达的节能减排降碳约束性指标和环境质量改善目标。**

提出上述目标，统筹考虑了全面建成小康社会需要，充分估计了当前复杂严峻形势。从国际看，世界经贸关系正在重构，全球经济贸易增速趋缓，中美经贸摩擦成为我国发展外部环境面临的最大变数。从国内看，我国吸引国际先进技术、高端人才、创新要素面临更大约束，深层次结构性矛盾更加凸显，部分领域风险隐患仍在集聚，传统动能减速带来新的下行压力。从我省看，正处于结构的深度调整期、瓶颈的突破期、动能转换的胶着期，外部不确定性和下行压力加大交织并存，传统产业调整转型和新经济势强力弱交织并存，实体经济困难和要素保障趋紧交织并存，各种风险挑战不容忽视。同时，我们要深刻认识我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期，抓住用好深化改革开放、新技术革命、构建现代产业体系、

新旧动能转换、绿色发展、市场需求持续扩大、补齐民生短板的大好机遇，正确处理“变”与“不变”、“形”与“势”、“稳”与“进”、“危”与“机”、“快”与“慢”的关系，乘势而上，顺势而为，增创高质量发展新优势。

做好今年经济社会发展工作，**必须牢牢把握高质量发展这个根本要求。**贯彻落实新发展理念，坚持发展是第一要务、人才是第一资源、创新是第一动力，逐步建立我省经济高质量发展的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系和绩效评价、政绩考核办法，聚焦新旧动能转换和乡村振兴、海洋经济、对外开放、军民融合等战略要地，推动质量变革、效率变革、动力变革，奋力趟出一条高质量发展的路子。**必须牢牢把握稳中求进这个工作总基调。**把“稳”放在首要位置，保持定力，稳扎稳打，提振市场信心。坚决打破传统的思维惯性和路径依赖，坚定不移压减低端、淘汰落后，确保“腾笼”与“换鸟”有序衔接。大力发展“四新四化”，加速迈向创新驱动、内生发展的快车道，着力抓好一批打基础利长远的大事要事，推动经济行稳致远。**必须牢牢把握改革开放这个关键一招。**大力推进思想解放、观念变革，推动国资国企、财税金融、土地、市场准入、社会管理等领域改革走深走实，在改革的路上走得更快，把开放的大门开得更大，打造对外开放新高地，以改革开放的新突破带来社会生产力的大跃升。**必须牢牢把握优化环境这个重要保障。**瞄准市场主体反映的突出问题，着力推进制度创新，凡是市场能自主调节的就让市场来调节，凡是企业能干的就让企业干，构建市场“无形之手”、政府“有形之手”、社会“勤劳之手”各安其位、协同高效的制度环境。**必须牢牢把握落实见效这个导向要求。**把今年作为“工作落实年”，坚持问题导向、目标导向、结果导向和结果评价相统一，出台的政策、定下的事情，盯住不放、一抓到底，形成条条块块同向发力、共抓典型推动落实的工作局面。

三、2019 年政府重点工作任务

今年改革发展稳定任务十分繁重。必须统筹兼顾、优化布局、突出重点，全面抓好各项工作落实。

（一）聚焦聚力“一个工程”，进一步拓展高质量发展有效路径。认真贯彻落实“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，深化供给侧结构性改革，以更大力度推动存量变革、增量崛起，为新旧动能转换“三年初见成效”奠定坚实基础。

聚力产业培育，壮大十强现代优势产业集群。全面推动十强产业规划落地实施，提高园区化、集群化、高端化发展水平。推动制造业高质量发展。出台实施新一代信息技术、高端装备、高端化工、新材料和高耗能行业“4+1”细分行业规划，**着力打造京沪-济青高铁沿线高端制造业产业带。**深入实施新一轮高水平技术改造，加快企业“零土地”技术改造项目审批方式改革，**探索推广泰安康平纳及潍坊盛瑞、浩信共享工厂建设试点经验，**支持一批对标国际先进水平的省级重大技改项目建设。创建国土资源节约集约示范省，**启动“亩产效益”资源市场化配置改革，**选取 18 个县（市、区）开展试点。加快七大高耗能行业高质量发展，稳妥有序推进产业调整、

企业搬迁、土地盘活、资金融通等工作。加快推动炼化一体化，全力推进烟台裕龙岛炼化一体化项目前期工作，开工建设烟台万华乙烯项目和东营威联芳烃项目，打造鲁北高端石化产业基地。加快推动铝业高端绿色发展，延伸拉长铝产业链条，打造世界级高端铝业基地。加快推动钢铁产业向沿海集中布局，建设日-临沿海先进钢铁制造产业基地和莱-泰内陆精品钢产业基地。推动“四新”经济提速扩容。布局建设一批重点数字园区，扎实开展“云行齐鲁”、企业上云、智能制造带动提升等重点行动，高水平建设海尔、浪潮等工业互联网平台。启动建设山东省工业设计研究院，争取承办国际工业设计产业博览会。统筹推进建设医养结合示范省、国家健康医疗大数据北方中心、山东第一医科大学、济南国际医学科学中心，建设青岛崂山湾国家健康旅游示范基地，形成医养健康产业整体发展优势。推动释放跨界融合潜能。加快数字山东建设，推进5G通讯、人工智能、量子通讯、工业互联网、物联网与制造业深度融合，研究制定“现代优势产业集群+人工智能”的推进方案。建设省级服务业创新中心、服务业特色小镇、服务业集聚示范区。举办全省旅游发展大会，创建国家全域旅游示范省，推出一批精品旅游线路和产品，力争全年接待国内外游客9.3亿人次、旅游消费总额突破1.1万亿元。推进媒体融合发展，重点建设海报新闻客户端、县级融媒体中心、新媒体大平台和广电网络5G试点项目。推动提升高端品牌价值。实施百年品牌企业培育工程，挖掘和发挥“好品山东”集群品牌作用，培创1-3家精品高端产业集群区域品牌，3-5家特色产业集群区域品牌。加快推进国家标准化综合改革试点省建设，建立形成新型山东标准体系，推动“泰山品质”高端认证。建设好国家级知识产权保护中心，完善知识产权创造、运用、保护、管理和服务机制。

聚力项目建设，发挥重大项目的示范引领作用。制定省市县项目库建设标准，构建层级衔接、上下互动、全面融合的项目库建设体系。健全重大项目库动态调整机制，建立要素资源跟着项目走的综合保障机制。加强省级统筹，第一批优选项目开工率达到90%以上，完成年度投资2000亿元，加快推进120个省重点项目和第二批优选项目。切实发挥好十大专班对行业新旧动能转换的组织功能，特别是在“双招双引”方面的推动作用，打造整合各类资源的平台，协调市县、智库、协会（联盟）及相关企业，协同推进重大项目建设、产业基金落地、产业集群培育。

聚力区域发展，构建新旧动能转换总体格局。全面落实主体功能区战略，深化多规合一，促进东中西协调发展。济南市要在数字经济、健康医疗、量子通讯，青岛市要在现代海洋、智能家电、轨道交通，烟台市要在核电装备、虚拟现实等领域，布局一批辐射带动力强的标志性大项目。大力推进开发区等园区体制改革，突出开发区主责主业，建立灵活的用人制度和薪酬体系，促进各类园区高质量发展。推进海关特殊监管区域加快功能创新，建设全国性保税仓储中心，培育进口商品保税展示交易平台。深化新型城镇化综合试点，常住、户籍人口城镇化率分别达到62%左右和51.5%左右。实施城市品质提升行动，积极推进智慧城市、海绵城市、综合管廊建设。支持济南深度对接京津冀协同发展和雄安新区建设，打造我国北方高端产业、科技、人才、现代服务业集聚地和央企、跨国公司区域总部基地，建设“大强美富通”的现代化国际大都市。支持青岛加快构建高质量

发展开放型经济新体制，真正成为山东面向世界开放发展的桥头堡，建设开放、现代、活力、时尚的国际大都市。推动突破菏泽、鲁西崛起迈出实质步伐。支持淄博老工业城市和资源型城市产业转型升级示范区建设。编制实施《泰安市城乡一体空间发展战略规划》，推动德州、聊城、东营、滨州等深度融入京津冀协同发展。做好援疆、援藏、援青工作。

(二) 做优做强“两篇文章”，进一步塑造高质量发展特色优势。打造乡村振兴齐鲁样板，更加注重经略海洋，是习近平总书记赋予新时代山东的重大使命。作为农业大省、海洋经济大省，我们必须扛起责任、强化担当，不断开拓高质量发展新空间。

高起点打造乡村振兴齐鲁样板。研究制定齐鲁样板标准体系，探索东中西部地区乡村振兴分类推进机制，探索土地规模化经营、村庄布局调整、美丽乡村、田园综合体建设与乡村“五个振兴”统筹推进机制，深化乡村振兴“十百千”示范创建，打造各具特色的现代版“富春山居图”。**持续推进农业更强。**坚持藏粮于地、藏粮于技战略，实施耕地质量提升计划，加快高标准农田建设，**扎实开展粮食绿色高质高效创建和“渤海粮仓”科技示范工程**，确保粮食总产稳定在 1000 亿斤以上。严守耕地红线，严肃整治“大棚房”问题，全面完成粮食生产功能区和重要农产品生产保护区划定工作。加快建设潍坊国家农业开放发展综合试验区。建设运营好国家蔬菜质量标准中心，打造蔬菜产业“山东标准”。整建制创建农产品质量安全省。推进国家和省级现代农业产业园、农业高新技术开发区创建，再打造省级田园综合体 20 个以上。加快推进农业“新六产”融合示范，新增农业“新六产”示范县 20 个、示范主体 260 家。**持续推进农村更美。**继续把公共基础设施建设的重点放在农村，“四好农村路”建设年内完成投资 150 亿元。开展新一轮农村电网升级改造，实施绿色能源示范村镇、可再生能源集中供热等重大工程，推动供气设施向农村延伸。深入推进农村人居环境整治三年行动，积极探索农村污水治理模式，**在荣成市、淄博博山区、邹城市、郯城县开展农村生活垃圾分类试点，着力建立农村改厕后续管护长效机制。**实施好美丽村居建设“四一三”行动，年内新增 100 个省级试点村。**持续推进农民更富。**深化农村集体产权制度改革整省试点，**年内 80% 的涉农村（居）完成产权制度改革。**继续推进农村闲散土地盘活利用，发展壮大村级集体经济，增加农民财产性收入。完善农民返乡创业政策，加快发展农民职业教育。

高标准推进海洋强省建设。海洋强省建设十大行动要全面提速，在海洋优势转化上下功夫、见实效。**加快建设世界一流海洋港口。**坚持港口发展一体化、装备智能化、业态高端化和港城发展协同化，**研究制定山东省港口集团组建方案，推进山东国际航运中心建设。**大力发展金融保险、船舶租赁、电商服务等高端航运服务业，积极推进物流贸易港建设。建设疏港公路、铁路、管道，完善海河、海公、海铁等多式联运体系，推动成立全省多式联运发展企业联盟。加快构建现代海洋产业体系。统筹推进沿海、远海、深海、陆海产业发展，大力培育智慧海洋、海洋高端装备、海洋工程、海洋旅游、海洋生物医药、海洋能源、海水综合利用等新兴产业。开展现代化海洋牧场建设综合试点，扎实推进 32 个国家级海洋牧场示范区建

设。加快建设绿色可持续海洋生态环境。科学编制海岸带综合保护与利用总体规划，研究实行海岸建筑退缩线制度。实施陆海污染一体化治理，健全近岸海域水质目标考核制度，完善入海污染物总量控制制度。科学保护海岛及其周边海域生态系统，**扎实推进长岛海洋生态文明综合试验区建设。**

各位代表，坚定实施军民融合发展战略，山东具有得天独厚的优势。要全力创建国家军民融合创新示范区，加快军地融合创新发展，围绕体制机制、政策制度和发展模式创新，尽快形成可复制可推广的经验模式，率先趟出一条体现时代特征、彰显山东特色的军民融合创新之路。推进基础设施贯彻国防要求，实现军地资源共建共用共享。推进军民科技协同创新，整合军地院校、科研院所、人才等资源，探索建立军政企产学研协同创新机制。创新军地需求对接机制，拓宽军转民、“民参军”渠道，引导支持民营企业和社会力量参与军民融合发展。精准对接国家军民融合重大工程和产业基金，布局实施一批军民融合重大项目，加快培育一批特色鲜明的产业集群和优势企业。深化全民国防教育，完善国防动员体系，大力加强国防后备力量建设。持续支持国防和军队深化改革，全力支持部队备战打仗，依法加强军事设施保护。扎实做好双拥工作，积极营造尊崇军人的环境，巩固军政军民团结。严格落实安置、优抚等各项政策，维护退役军人合法权益，加强教育管理服务，激励他们在新时代建功立业。

（三）打好打赢“三大攻坚战”，进一步筑牢高质量发展基础支撑。针对突出问题，打好重点战役，全力攻坚，务求实效，加快形成标本兼治、系统发力的良性机制。

强化底线思维，坚决打好防范化解重大风险攻坚战。坚持早识别、早预警、早发现、早处置，努力做到在最早时间，从最低层级，用相对最小成本，解决最大的关键问题，争取综合效益最佳。**打造“金安工程”。建立大数据监管平台和企业信用体系**，健全金融风险监测防控体系，强化对金融风险的监测预警和及早处置。指导债权银行建立银行债权人委员会，积极稳妥化解不良贷款和债券兑付风险。**成立 100 亿元的纾困基金，加大重点风险企业处置力度。**有序处置存量政府债务，规范政府举债融资行为，妥善解决在建公益项目后续融资。推动高风险金融机构改革重组。严厉打击恶意逃废债务行为和各类非法金融活动。筑牢安全生产底线。严格落实安全生产责任制，推进安全生产风险分级管控和隐患排查治理双重预防体系建设，强化应急管理基层基础工作。深入开展化工产业安全生产转型升级专项行动，加快企业进区入园步伐。深化道路交通、水上交通、煤矿和非煤矿山、城乡加气站等重点领域专项治理，研究制定千米以下冲击地压风险较大煤矿安全生产管理意见，坚决防范和遏制重特事故发生。深化**平安山东建设**。深入开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击黑拐骗、黄赌毒等违法犯罪活动。**创新发展新时代“枫桥经验”**，统筹网格化管理、组团式服务、信息化支撑，推进城乡社区治理和服务创新。加强人民调解员队伍建设，加强和改进信访工作。加快应急管理体制和装备建设，着力提升应急救援能力。实施自然灾害防治重点工程，巩固灾后重建成果。进一步做好民族工作，构建积极健康的宗教关系。

强化成果巩固，坚决打好精准脱贫攻坚战。聚力“两不愁三保障”，牢牢掌握精准方略，全面落实我省打赢脱贫攻坚战三年行动实施意见，减少和防止脱贫人口返贫，巩固提升脱贫成果。突出重点领域。紧盯“黄河滩”，聚焦“沂蒙山”，锁定“老病残”，统筹各类扶贫资源，巩固提升“4个2”和黄河滩区脱贫成果，启动湖区、库区群众搬迁规划研究。实施好黄河滩区迁建工程，在保证质量前提下，年内27个外迁安置社区主体工程全面封顶，28个新建村台全部完成淤筑，改造完成旧村台23个。做好易地扶贫搬迁后续工作。改进扶贫方式。提升产业扶贫质量，促进贫困人口转移就业，**深化健康扶贫、教育扶贫、旅游扶贫、危房改造**，同步解决贫困群众脱贫与解困问题。开展扶贫扶志行动，加大贫困人口技能培训，帮助贫困户靠自身劳动脱贫致富。强化常态长效。严格落实保障性扶贫兜底政策，建立以社会保险、社会救助、社会福利制度为主体，以社会帮扶、社工助力为辅助的综合保障体系。推进脱贫攻坚与乡村振兴相衔接、开发式扶贫与保障性扶贫相结合，针对收入水平略高于建档立卡贫困户的群众，研究出台扶持政策，总结完善扶贫资金持续积累持续发挥作用的办法。认真落实五级书记遍访贫困对象行动，开展新一轮第一书记驻村抓党建促脱贫工作，加强扶贫领域腐败和作风问题专项治理。做好东西部协作对口帮扶和省内“6+6”扶贫协作工作。

强化系统治理，坚决打好污染防治攻坚战。坚定不移抓好中央环保督察反馈意见和“回头看”移交问题整改，全面落实“1+1+8”系列方案。深入推进“四减四增”。**实施“绿动力计划”**，清洁高效利用传统能源，深度开发利用新能源，加快煤炭消费减量替代，**实施好“外电入鲁”**，力争接纳省外来电2000万千瓦以上。加强重点企业和工业园区铁路专用线建设，确保到2020年铁路货运周转量比重，比2017年提高7个百分点。开展化肥农药减量使用，确保到2020年单位耕地面积化肥、农药使用量，分别比2015年下降6%和10%。**坚决打好八场标志性战役**。加强重污染天气应急联防联控联控联治。淘汰高排放、老旧柴油货车，提升重型柴油运输车辆排放达标比例。推进黑臭水体整治，全面深化南水北调沿线水污染防治，推动渤海湾、莱州湾等综合整治，强化危险废物处置监管。建立健全污染防治长效机制。严格落实企业主体责任，健全生态环境损害赔偿、排污许可、环境信用评价等制度。完善激励企业绿色发展的价格、财税、金融和投资政策。制定可预期的环保、质量、安全等标准，为企业转型升级留出必要的时间和空间。帮助企业制定环境治理解决方案，避免处置方式简单粗暴。

（四）抓紧抓实“四力并发”，进一步汇聚高质量发展磅礴力量。推动改革开放再出发，向改革要活力、抓开放挖潜力、促创新增动力、培育需求支撑力，打造新旧动能转换强劲引擎。

在激发改革活力上抓落实见实效。以增强微观主体活力为重点，推动相关改革持续深化。**深化国资国企改革。**加快实现从管企业向管资本转变，健全完善国有资本投资公司、国有资本运营公司管理运营方式。实施省属企业混合所有制改革三年工作计划，鼓励民营资本参与国企改革。深化国有资本授权经营体制改革，推进符合条件的省属上市公司实施股权激励、非上市公司开展中长期激励试点，抓好职业经理人制度试点，开展国

企境外投资专项检查。深化财税体制改革。规范省以下财政收入划分办法，完善省与市县财政事权和支出责任划分，加大对欠发达地区转移支付力度。推进预算管理改革，进一步完善全口径预算管理体系，实现“四本预算”和政府债务收支计划一体化编制，全面实施预算绩效管理。加快税制改革步伐，健全地方税体系，完善税收征管办法。深化地方金融改革。推进地方国有金融资本管理改革，加强国有金融资本集中统一管理。推动城商行、农商行业务逐步回归本源，完善法人治理，强化合规经营。**支持济南区域性产业金融中心、青岛财富管理金融综合改革试验区、烟台区域性基金管理中心建设。**着力解决融资难融资贵。提高金融体系服务实体经济能力，支持金融机构发行小微企业贷款资产支持证券，将小微企业贷款基础资产单户授信放宽至 500 万元。引导金融机构优化内部绩效考核和责任管理体系，改进间接融资服务效率，更好发挥保险支持经济社会发展的作用。促进直接融资占比提高，提升区域股权市场服务能力，鼓励企业通过多层次资本市场挂牌上市。整合组建省级政府性融资担保集团，构建省市县政府性融资担保体系。设立省级应急转贷基金，加大对各市应急转贷工作支持力度，为经营状况良好、资金暂时周转困难的企业提供过桥转贷服务。督促银行机构建立无还本续贷企业名单，对符合条件的企业实现贷款到期后无缝续贷。

在挖掘开放潜力上抓落实见实效。进一步加大开放力度，积极申报中国（山东）自由贸易试验区，打造对外开放新高地。拓展全面开放“大市场”。大力实施境外百展市场开拓计划。支持企业调整全球生产供应布局，加强海外基地建设。用好港澳台开放平台，加强鲁港、鲁澳、鲁台交流合作。重视对欧美企业的开放合作。全面落实优化口岸营商环境政策措施，进一步压减整体通关时间，降低通关成本。**发挥青岛、威海国家级跨境电商综试区政策优势，扩大跨境电商零售出口。搭建日韩合作“大平台”。**以建设中日韩地方经济合作示范区为载体，加强鲁日贸易投资领域合作，联手开拓第三方市场；**巩固提升中韩（烟台）产业园、威海中韩自贸区地方经济合作示范区。**深化日韩山东周活动，加大对日韩高质量“双招双引”力度，抓紧推进与日韩在谈的 48 个合作项目。**办好第 18 届泛黄海中日韩经济技术交流会，提升中日韩（潍坊）产业博览会层次。**开辟互联互通“大通道”。积极融入共建“一带一路”，做强“齐鲁号”欧亚班列品牌，力争年内开行往返 500 列。新开辟 2 条洲际航线，国际航线达到 80 条以上。认真贯彻习近平总书记“办好一次会，搞活一座城”重要指示，落实上合组织青岛峰会成果，高标准规划建设青岛中国-上合组织地方经贸合作示范区，推动设立上合组织融资机构和地方经贸合作基金。办好跨国公司领导人青岛峰会、博鳌亚洲论坛全球健康论坛大会、国际友城合作发展大会。

在增强创新动力上抓落实见实效。深入实施创新驱动发展战略，提供高质量科技供给，研发投入占生产总值的比重达到 2.55% 左右。在建设高能级创新平台上下功夫。积极推动青岛海洋科学与技术国家实验室正式入列，建设好中科院海洋大科学研究中心，推进国家高速列车中心建设，加快建设齐鲁科创大走廊，新增 10 家以上国家级创新平台、200 家以上省级创新平台。积极争取若干国家大科学装置和重大科研基础设施落户我省。建设国家量子信息技术实验室济南基地，争创国家量子大科学中心。加强企业

研发机构建设，有创新活动的规模以上工业企业占比提高 1-2 个百分点。在突破关键共性技术上下功夫。围绕十强产业集群，实施 30 项国家级、省级大科学计划和大科学工程，攻克一批制约产业发展的“卡脖子”技术问题。积极承担国家科技计划项目，争取更多国家重点科学计划成果在我省转化实施。在广聚人才上下功夫。全面落实人才新政 20 条，实施好泰山系列人才工程，继续实施“山东-名校人才直通车”、“外专双百计划”引才工程、省级高端外国专家项目等引智专项，开展“百千万专家服务基层”活动。实施青年科技人才竞争力提升计划。健全人才分类评价机制和科研管理机制，赋予科研单位和科研人员更大自主权。**弘扬劳模精神，做强“齐鲁工匠”品牌，打造宏大的高素质产业技能“生力军”。**在培育创新型企业 and 企业家上下功夫。统筹推进企业家队伍建设“111”工程，全年培训企业家 2000 人，建立青年企业家导师制度，激发和保护企业家精神。**实施“专精特新”中小企业发展规划，全年培育省级“专精特新”中小企业 300 家、“一企一技术”研发中心企业 100 家、瞪羚企业 100 家、隐形冠军企业 100 家，积极培育独角兽企业。**推进高新技术企业培育行动计划，高新技术企业突破 1 万家。**继续推动“个转企、小升规、规改股、股上市”，重点培育“小升规”企业 1500 家。**

在培育需求支撑力上抓落实见实效。发挥人口大省优势，适应服务消费增速加快、比重提升新趋势，促进形成强大国内市场。培育居民消费热点。支持社会力量增加医疗、养老、家政、教育等服务供给，构建更加成熟的消费细分市场，积极培育网络、定制、体验、智能等消费，扩大品牌消费。推进流通追溯体系建设，常态化开展打击侵权假冒活动，营造安全放心的消费环境。加快供应链创新与应用试点，构建城乡智慧物流配送体系。拓宽民间投资领域。进一步放开基础设施以及电信、通讯等行业限制，择优选择一批高速铁路、机场、港口项目开展社会资本投资示范，鼓励民间资本以股权方式参与项目建设运营。补齐基础设施短板。**力争年内开工建设郑济高铁、雄商高铁、潍烟高铁、鲁南高铁菏泽至兰考段、黄台联络线 5 个高铁项目，加快京沪高铁二通道、济南至滨州、莱西至荣成等高铁项目前期工作。**全面加快 27 个在建高速公路项目建设进度，确保 9 个项目今年建成通车。抓好 4 个在建机场项目建设，开工建设菏泽机场、蓬莱国际机场二期扩建工程，确保青岛胶东国际机场建成投用，推进济南机场二期改扩建和枣庄、聊城机场前期工作。开工建设京杭运河山东段升级改造工程和小清河复航工程。持续推进青岛 LNG 二期工程、泰安二期抽水蓄能电站等重大能源设施项目，加快建设黄水东调二期工程、峡山水库胶东地区调蓄战略水源地工程、引黄济青改扩建等重大水利设施，基本完成大中型病险水库除险加固、小型水利工程防洪隐患治理主体工程建设。

（五）盯紧盯牢发展环境保障，进一步形成经济社会高质量发展生态系统。在共同营造风清气正的政治生态基础上，持续优化政务生态、创新创业生态、自然生态、社会生态，培育一流营商环境，塑成政策、环境、服务“三位一体”的集成优势。

持续打造精简高效的政务生态。以“一次办好”改革为统领，深化“放管服”改革，在政务生态建设上迈出更大步伐。更大力度减权放权。继续

取消下放省级权力事项，推进市级简政放权，深化扩权强县改革，实施“市县同权”，凡是法律法规没有明确实施层级且基层有实际需求的，原则上交由县（市、区）实施，提升县域发展要素聚集能力。更加精准优化流程。深化证照分离改革，持续解决“准入不准营”问题。各级政务服务中心设立审批服务代办窗口，健全代办机制，对企业办理特定领域相关审批手续提供全程代办、无偿代办。全面推开“双随机、一公开”监管。更广范围共建共享。大力推进“数字政府”建设，推动“互联网+政务服务”，实现政务服务事项数据“全打通、全归集、全共享、全对接”。继续清理规范中介服务，严查“红顶中介”，决不允许违法违规的中介服务稀释改革红利。

持续打造富有活力的创新创业生态。打造“政产学研金服用”创新创业共同体，构建“政府主导创环境、企业主体强创新、各类人才激活力、科技研发出成果、金融配套强保障、中介服务提效率、成果转化增效益”的创新生态圈。以山东产业技术研究院为示范样板，五年培育30个省级创新共同体。坚持“两个毫不动摇”“三个没有变”，切实做到在促进民营经济发展上坚定不移，在政策执行上一视同仁，在市场竞争中公平对待。支持民营企业牵头实施国家重大科技计划项目，对成功创建为国家技术创新中心、制造业创新中心的企业，省财政给予每个1000-3000万元经费支持。更大力度减税降费，帮助企业降低成本、减轻负担。对小微企业、科技型初创企业税收实施普惠性免除。全面降低城镇土地使用税税负，高新技术企业按调整后税额标准的50%执行；降低印花税核定征收比例，货运车辆车船税税额减半。

持续打造彰显魅力的自然生态。加快泰山区域山水林田湖草系统治理，加强矿山地质环境恢复、水土流失综合治理。抓好统筹治水，落实河长制、湖长制、湾长制，推动天上水、地表水、特殊水、外来水、地下水“五水共享”，实现治污水、防洪水、抓节水、保供水“四水共治”，加快构建具有山东特点的治水大格局。确保饮用水水质安全，科学划定集中式饮用水水源保护区，稳步推进农村饮水安全两年攻坚。全面推行林长制，深入开展“绿满齐鲁·美丽山东”国土绿化行动，实施乡村绿化美化工程，抓好森林抚育和退化防护林更新改造。规范各类自然保护区管理。抓好第三次国土调查。

持续打造诚信法治的社会生态。各级政府及工作人员要带头讲诚信，坚决杜绝“新官不理旧账”。加强对政府机构失信的治理，定期清理政府部门拖欠企业资金问题。加强企业诚信制度和个人信用体系建设，建立信用“红黑名单”制度，完善守信联合激励和失信联合惩戒机制。搭建企业产权纠纷调解平台，建立平等保护各类市场主体和自然人财产权长效机制。深化法治山东建设，健全公共法律服务体系，引导广大群众自觉守法、遇事找法、解决问题靠法。依法做好第四次经济普查工作。持续净化市场环境，有效解决“违法成本低、守法成本高”的顽瘴痼疾，坚决纠正“劣币驱逐良币”现象。

培育良好生态系统，关键是构建亲清新型政商关系。要制定政商交往正面清单和负面清单，为广大干部服务企业、与企业家正常交往划清“安全区”。按照“换位思考、主动服务、有求必应、无需不扰、结果评价”导向要求，精准把握企业群众的需求，落实好领导干部联系帮包企业制度，放下身段、尽心竭力提供一对一、个性化、精准化的保姆式、店小二式服务，认真对待、及时回应微观主体的个性化需求，最大限度减少政府对市场活动的直接干预，把评判权放到企业和群众手中，让企业来评判、让群众来打分，形成市场主体茁壮成长的阳光雨露。

（六）落细落实“六个着力点”，进一步提升高质量发展共享水平。认真践行以人民为中心的发展思想，坚持尽力而为、量力而行，完善制度、守住底线，精心做好各项民生工作。

第一，着力稳定和扩大就业。把稳就业摆在突出位置，实施就业优先政策，加大援企稳岗力度，千方百计保持就业稳定。更大力度鼓励创业带动就业，**设立省级创新创业示范综合体**，推动创新、创业、就业良性循环。继续实施“三支一扶”计划，促进以高校毕业生为重点的青年就业。优化全方位公共就业服务，统筹抓好去产能分流职工就业安置、农民工、困难群体就业援助等工作。逐步建立退役军人待遇保障、优先优待、接收安置、服务管理、督导检查政策体系，高质量做好计划分配军转干部及随调随迁家属安置工作，做好符合政府安排工作条件的退役士兵安置工作，加大自主择业军转干部、自主就业退役士兵培训力度，促进稳定就业、高质量就业。保持城镇零就业家庭动态清零。健全终身职业技能培训制度，抓好保障农民工工资支付工作，完善劳动人事争议调解仲裁制度和多元处理机制，构建和谐劳动关系。

第二，着力增加居民收入。落实最低工资标准和企业工资指导线，依法推进工资集体协商，不断提高技术工人待遇。改革国有企业工资决定机制，稳妥推进职业经理人薪酬制度改革试点。完善机关事业单位工资和津补贴制度，进一步提高基层工作人员待遇。落实以增加知识价值为导向的分配政策，扩大高校和科研院所收入分配自主权。严格落实提高个人所得税起征点和专项附加扣除政策。

第三，着力完善社会保障体系。健全居民养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制，建立企业职工基本养老保险基金省级统收统支制度。完善居民医疗保险筹资机制，提高医保基金统筹层次，提升医保监管能力，严厉打击欺诈骗保行为。积极推行药品集中带量采购，建立完善按病种付费为主的复合型支付方式。继续提高城乡居民基本医疗保险财政补助标准，进一步提高基本公共卫生服务人均经费标准。扩大实施职工长期护理保险制度，失业保险金标准提高至最低工资标准的80%。推进房地产市场平稳健康发展，加快培育住房租赁市场，发放住房租赁补贴3万户以上，开工改造棚户区21万套，改造老旧小区20万户，继续做好既有多层住宅加装电梯试点工作。统筹完善社会救助体系，做好流动家庭、留守家庭、空巢家庭、单人家庭专项救助。分类提高困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴标准，提高孤儿和困境儿童基本生活费补助标准。建立低保、特困人

员基本生活现金救助、实物救助和救助服务相结合的社会救助方式，并根据价格水平动态调整。开展全省灾害民生综合保险，完善灾害救助体系。保障妇女儿童合法权益。

第四，着力发展教育事业。新建改扩建幼儿园 2000 所以上，新增学位 50 万个以上。建立解决城镇普通中小学大班额问题长效机制，办好乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校。深化产教融合、校企合作，完善职业教育和培训体系。启动实施高校高质量建设工程，加快推进“双一流”建设。**全面推进残疾儿童少年学前教育、义务教育、高中阶段教育 15 年免费教育。**鼓励社会力量提供多样化教育服务。全面深化中小学教师“县管校聘”管理改革，统筹推进高校考试招生综合改革。加强师德师风建设，做好教师培训工作，提高教师地位待遇，营造尊师重教社会氛围。建好中国教师博物馆。更加重视家庭教育，帮助孩子扣好人生第一粒扣子。

第五，着力繁荣发展文化事业。更加重视意识形态工作，巩固壮大主流思想舆论。用好用活“学习强国”学习平台，推动学习型社会建设。加强新时代文明实践中心建设，塑造齐鲁乡村文明新风尚。围绕新中国成立 70 周年，推动现实题材、农村题材文艺作品创作推广和展演，推出一批文艺精品力作。精心筹办第十三届全国美术作品展览和第十二届全国书法篆刻作品展，办好第八届山东文博会，争取举办青岛国际青年电影节。完善现代公共文化服务体系，加强公共图书馆、博物馆、美术馆、文化馆、档案馆建设。办好“文化惠民、服务群众”实事，开展好文化惠民消费季、齐鲁阅读季活动。挖掘和利用好齐鲁文化资源，**持续推进曲阜优秀传统文化传承发展、齐文化传承创新两大示范区建设**，编制泰山文化保护传承发展总体规划，保护利用好大运河文化，深入实施革命文物连片保护工程。大力弘扬沂蒙精神，传承红色基因。扩大尼山世界文明论坛影响力，办好第九届世界儒学大会，打造世界儒学中心。

第六，着力建设健康山东。继续深化医药卫生体制改革，加强医疗、医保、医药“三医联动”，加快建立分级诊疗制度，年内县域医共体全覆盖。全面推进公立医院综合改革，推动区域医疗中心建设。积极推进中国康复大学筹建工作。完善城乡妇幼保健体系，大力推进村卫生室标准化建设。落实“健康中国人”行动计划，积极创建“互联网+医疗健康”示范省，做好职业病、慢性病、传染病、地方病和重大疾病防治。关心重视干部群众的心理健康，完善严重精神障碍患者救治体系，增加精神卫生机构和床位。强化药品全生命周期监管，加强疫苗生产、流通和预防接种管理。深入推进药品医疗器械审评审批制度改革，**实施“品质鲁药”建设工程**。支持中医药传承创新、振兴发展。进一步放宽社会办医准入。新建城市社区示范性老年人日间照料中心 200 处、农村幸福院 600 所。发展老年教育，办好老年大学。办好第九届全民健身运动会，推动有条件的地方公共体育场馆向社会免费开放。**加强“食安山东”建设**，全域推进食品安全市县创建，打造食品安全放心省。

四、切实提高政府履职能力和水平

高质量发展需要高效能政府、高素质干部。各级政府及工作人员，必须做实做优经济、平安、党建三张报表，坚决守住民生改善、生态环保、稳定和谐、廉洁从政四条底线，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

旗帜鲜明讲政治。树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。形势越复杂，挑战越严峻，任务越繁重，越要坚决听从党中央号令，越要保持战略定力，越要担当作为，做到加强党的领导坚定不移，贯彻中央大政方针坚定不移，用好重要战略机遇期、防范化解重大风险坚定不移，推动高质量发展坚定不移，深化改革开放坚定不移。

严格依法履职。深化法治政府建设，开展市县法治政府示范创建。认真执行人大及其常委会各项决议决定，主动加强同人民政协的民主协商，深化与民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体联系沟通。坚持民主集中制，培养民主素养，善于正确集中，做到科学决策、民主决策、依法决策。加强对行政权力的制约和监督，自觉接受人大依法监督、政协民主监督。广泛深入开展舆论监督，对工作不落实的人和事进行曝光。全面完成政府机构改革任务，深入推进乡镇（街道）行政管理体制改革。推进地方性法规、政府规章和规范性文件立改废，加大对违反公平、开放、透明市场规则的政策文件清理力度。完善政府法律顾问制度，深入推进行政执法“三项制度”，深化行政复议、行政应诉工作。推动行政权力全过程公开、公共服务全流程公开、社会关切全方位回应。有组织、有计划地把干部放到斗争一线去真枪真刀磨砺，培养斗争精神、增强斗争本领，全面提高推动高质量发展的能力和水平。

驰而不息转作风。深入贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神和省委实施办法，坚决刹住“四风”，时刻防范“四风”隐形变异新动向。鼓励创造性贯彻落实，防止空喊政治口号的形式主义，防止当官做老爷的官僚主义，防止简单粗暴的命令主义。时刻把群众安危冷暖放在心上，切实解决好群众反映强烈的突出问题。激励干部担当作为干事创业，勇做新时代泰山“挑山工”。健全完善容错纠错体系，理直气壮为担当作为的干部撑腰鼓劲。牢固树立过紧日子的思想，坚持勤俭办一切事情，省级业务类项目资金再压减8%，把有限的资源和财力更加高效地用在推动发展、改善民生上。大力精简文件、会议，统筹规范督查检查考核工作，改进督查考核方式，控制各级开展监督检查、索要材料报表的总量和频次。大兴调查研究之风，察实情、出实招、办实事，把规划变成行动，把行动变成实实在在的生产力。

持之以恒抓廉政。坚定扛起全面从严治党政治责任，以永远在路上的坚韧和执着，加强政府系统廉政建设，巩固发展压倒性胜利。强化不敢腐的震慑，持续整治群众身边腐败和作风问题，用好监督执纪“四种形态”，

抓早抓小、防微杜渐，保持惩治腐败高压态势。扎牢不能腐的笼子，主动接受纪检监察监督，强化审计监督，加强源头治理，形成靠制度管权、管事、管人的长效机制。增强不想腐的自觉，加强纪律教育，引导党员干部坚定理想信念，强化宗旨意识，树立正确的世界观、人生观、价值观，永葆忠诚干净担当的政治本色。

各位代表，做好今年政府工作，任务艰巨、责任重大。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在中共山东省委的坚强领导下，解放思想，改革创新，真抓实干，加快建设新时代现代化强省，为全面建成小康社会收官打下决定性基础，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年！

最高人民法院、最高人民检察院、公安部

关于依法惩治妨害公共交通工具安全驾驶违法犯罪行为的指导意见

各省、自治区、直辖市高级人民法院、人民检察院、公安厅（局），新疆维吾尔自治区高级人民法院生产建设兵团分院，新疆生产建设兵团人民检察院、公安局：

近期，一些地方接连发生在公共交通工具上妨害安全驾驶的行为。有的乘客仅因琐事纷争，对正在驾驶公共交通工具的驾驶人员实施暴力干扰行为，造成重大人员伤亡、财产损失，严重危害公共安全，社会反响强烈。为依法惩治妨害公共交通工具安全驾驶违法犯罪行为，维护公共交通秩序，保护人民群众生命财产安全，根据有关法律规定，制定本意见。

一、准确认定行为性质，依法从严惩处妨害安全驾驶犯罪

（一）乘客在公共交通工具行驶过程中，抢夺方向盘、变速杆等操纵装置，殴打、拉拽驾驶人员，或者有其他妨害安全驾驶行为，危害公共安全，尚未造成严重后果的，依照刑法第一百一十四条的规定，以以危险方法危害公共安全罪定罪处罚；致人重伤、死亡或者使公私财产遭受重大损失的，依照刑法第一百一十五条第一款的规定，以以危险方法危害公共安全罪定罪处罚。

实施前款规定的行为，具有以下情形之一的，从重处罚：

1. 在夜间行驶或者恶劣天气条件下行驶的公共交通工具上实施的；

2. 在临水、临崖、急弯、陡坡、高速公路、高架道路、桥隧路段及其他易发生危险的路段实施的；
3. 在人员、车辆密集路段实施的；
4. 在实际载客 10 人以上或者时速 60 公里以上的公共交通工具上实施的；
5. 经他人劝告、阻拦后仍然继续实施的；
6. 持械袭击驾驶人员的；
7. 其他严重妨害安全驾驶的行为。

实施上述行为，即使尚未造成严重后果，一般也不得适用缓刑。

（二）乘客在公共交通工具行驶过程中，随意殴打其他乘客，追逐、辱骂他人，或者起哄闹事，妨害公共交通工具运营秩序，符合刑法第二百九十三条规定的，以寻衅滋事罪定罪处罚；妨害公共交通工具安全行驶，危害公共安全的，依照刑法第一百一十四条、第一百一十五条第一款的规定，以以危险方法危害公共安全罪定罪处罚。

（三）驾驶人员在公共交通工具行驶过程中，与乘客发生纷争后违规操作或者擅离职守，与乘客厮打、互殴，危害公共安全，尚未造成严重后果的，依照刑法第一百一十四条的规定，以以危险方法危害公共安全罪定罪处罚；致人重伤、死亡或者使公私财产遭受重大损失的，依照刑法第一百一十五条第一款的规定，以以危险方法危害公共安全罪定罪处罚。

（四）对正在进行的妨害安全驾驶的违法犯罪行为，乘客等人员有权采取措施予以制止。制止行为造成违法犯罪行为人损害，符合法定条件的，应当认定为正当防卫。

（五）正在驾驶公共交通工具的驾驶人员遭到妨害安全驾驶行为侵害时，为避免公共交通工具倾覆或者人员伤亡等危害后果发生，采取紧急制动或者躲避措施，造成公共交通工具、交通设施损坏或者人身损害，符合法定条件的，应当认定为紧急避险。

（六）以暴力、威胁方法阻碍国家机关工作人员依法处置妨害安全驾驶违法犯罪行为、维护公共交通秩序的，依照刑法第二百七十七条的规定，以妨害公务罪定罪处罚；暴力袭击正在依法执行职务的人民警察的，从重处罚。

（七）本意见所称公共交通工具，是指公共汽车、公路客运车，大、中型出租车等车辆。

二、加强协作配合，有效维护公共交通安全秩序

妨害公共交通工具安全驾驶行为具有高度危险性，极易诱发重大交通事故，造成重大人身伤亡、财产损失，严重威胁公共安全。各级人民法院、人民

检察院和公安机关要高度重视妨害安全驾驶行为的现实危害，深刻认识维护公共交通秩序对于保障人民群众生命财产安全与社会和谐稳定的重大意义，准确认定行为性质，依法从严惩处，充分发挥刑罚的震慑、教育作用，预防、减少妨害安全驾驶不法行为发生。

公安机关接到妨害安全驾驶相关警情后要及时处警，采取果断措施予以处置；要妥善保护事发现场，全面收集、提取证据，特别是注意收集行车记录仪、道路监控等视听资料。人民检察院应当对公安机关的立案、侦查活动进行监督；对于公安机关提请批准逮捕、移送审查起诉的案件，符合逮捕、起诉条件的，应当依法予以批捕、起诉。人民法院应当及时公开、公正审判。对于妨害安全驾驶行为构成犯罪的，严格依法追究刑事责任；尚不构成犯罪但构成违反治安管理行为的，依法给予治安管理处罚。

在办理案件过程中，人民法院、人民检察院和公安机关要综合考虑公共交通工具行驶速度、通行路段情况、载客情况、妨害安全驾驶行为的严重程度及对公共交通安全的危害大小、行为人认罪悔罪表现等因素，全面准确评判，充分彰显强化保障公共交通安全的价值导向。

三、强化宣传警示教育，提升公众交通安全意识

人民法院、人民检察院、公安机关要积极回应人民群众关切，对于社会影响大、舆论关注度高的重大案件，在依法办案的同时要视情向社会公众发布案件进展情况。要广泛拓展传播渠道，尤其是充分运用微信公众号、微博等网络新媒体，及时通报案件信息、澄清事实真相，借助焦点案事件向全社会传递公安和司法机关坚决惩治妨害安全驾驶违法犯罪的坚定决心，提升公众的安全意识、规则意识和法治意识。

办案单位要切实贯彻“谁执法、谁普法”的普法责任制，以各种有效形式开展以案释法，选择妨害安全驾驶犯罪的典型案例进行庭审直播，或者邀请专家学者、办案人员进行解读，阐明妨害安全驾驶行为的违法性、危害性。要坚持弘扬社会正气，选择及时制止妨害安全驾驶行为的见义勇为事例进行褒扬，向全社会广泛宣传制止妨害安全驾驶行为的正当性、必要性。

各地各相关部门要认真贯彻执行。执行中遇有问题，请及时上报。

感动中国十大人物

钟扬：扎根大地的人民科学家

钟扬长期致力于生物多样性研究和保护，率领团队在青藏高原为国家种质库收集了数千万颗植物种子；钟扬援藏 16 年，足迹遍布西藏最偏远、最艰苦的地区，长期的高原工作让他积劳成疾，多次住进医院，但他都没有停下工作。多年来，钟扬为西部少数民族地区的人才培养、学科建设和科学研究作出了重要贡献。

2017年9月25日，钟扬在内蒙古工作途中遭遇车祸，不幸逝世。2018年4月，中宣部授予钟扬“时代楷模”称号。

颁奖辞：

超越海拔六千米
抵达植物生长的最高极限
跋涉十六年
把论文写满高原
倒下的时候
双肩包里藏着你的初心、誓言和未了的心愿
你热爱的藏波罗花不求雕梁画栋
只绽放在高山砾石之间

杜富国：伤情牵动国人心的排雷战士

2018年10月11日下午，在边境扫雷行动中，面对复杂雷场中的不明爆炸物，杜富国对战友喊出“你退后，让我来”，在进一步查明情况时突遇爆炸，英勇负伤，失去双手和双眼，同组战友安然无恙。

杜富国的伤情牵动着全国人民的心，人们通过各种形式向他表达慰问。国防部评价说：杜富国同志面对危险、舍己救人，用实际行动书写了新时代革命军人的使命担当。

颁奖辞：

你退后 让我来
六个字铁骨铮铮
以血肉挡住危险
哪怕自己坠入深渊
无法还给妈妈一个拥抱
无法再见妻子明媚的笑脸
战友们拉着手趟过雷场
你听 那嘹亮的军歌
是对英雄的礼赞

吕保民：勇斗歹徒的退伍军人

2018年9月8日，吕保民在河北省无极县幸福北街菜市场发现一男子持刀抢劫，上前制止，被歹徒连刺五刀，身受重伤。最后在村民们帮助下，歹徒被制服。吕保民见义勇为的事迹得到广大群众的赞誉。

颁奖辞：

生在市井
未曾放下心中豪情
曾经军旅
岂容凶残闹市横行
于人群中挺立

喝断暴徒的路
聚拢起民间的正气
侠隐于市 见义勇为
勇不在于强悍 而在于无所畏惧

马旭：分毫积攒 千万捐赠的老人

2018 年，武汉一位退休老人向家乡木兰县教育局捐赠 1000 万元，引起了广泛的关注。这笔巨款是马旭与丈夫一分一毫几十年积累而来。他们至今生活简朴，住在一个不起眼的小院里。网友纷纷向两位老人致敬、点赞。

颁奖辞：

少小离家 乡音无改
曾经勇冠巾帼
如今再让世人惊叹
你点滴积蓄
汇成大河灌溉一世的乡愁
你毕生节俭
只为一次奢侈
耐得清贫
守得心灵的高贵

刘传健：中国民航英雄机长

2018 年 5 月 14 日，川航 3U8633 重庆至拉萨航班执行航班任务时，在万米高空突然发生驾驶舱风挡玻璃爆裂脱落、座舱释压的紧急状况，这是一种极端而罕见的险情。生死关头，刘传健果断应对，带领机组成员临危不乱、正确处置，确保了机上 119 名旅客生命安全。

颁奖辞：

仪表失灵 你越发清醒
乘客的心悬得越高 你的责任越重
在万米高空的险情中
如此从容
别问这是怎么做到的
每一个传奇背后
都隐藏着坚守和执着

其美多吉：雪域邮路上的忠诚信使

四川省甘孜藏族自治州有一条全程往返 1208 公里、平均海拔在 3500 米以上的雪线邮路，来自党中央的声音、四面八方的邮件通过这条邮路送往雪域的各个角落，其美多吉在雪线邮路上工作了 29 年，行驶里程相当于绕赤道 35 圈。29 年来，他驾驶的邮车从未发生一次责任事故，圆满完成了每一次邮运任务。

颁奖辞：

三十忠诚风与雪

万里邮路云和月
雪山可以崩塌
真正的汉子不能倒下
雀儿山上流动的绿
生命禁区前行的旗
蜿蜒的邮路是雪山的旋律
坚强的多吉
你唱出高原最深沉的歌

王继才 王仕花：守岛卫国 32 年的夫妇

江苏灌云县开山岛位于我国黄海前哨，面积仅有两个足球场大小。1986 年，26 岁的王继才接受了守岛任务，从此与妻子王仕花以海岛为家，与孤独相伴，在没水没电、植物都难以存活的孤岛上默默坚守，把青春年华全部献给了祖国的海防事业。

颁奖辞：

浪的执着 礁的顽强
民的本分 兵的责任
岛再小也是国土
家未平要国先安
三十二年驻守
三代人无言付出
两百年旗帜
收藏了太多风雨
涛拍孤岛岸
风颂赤子心

张渠伟：六年坚守扶贫一线的基层干部

张渠伟同志自 2014 年 3 月担任达州市渠县扶贫和移民工作局局长以来，为渠县 143802 名（居四川省第二）贫困人口脱贫、130 个贫困村脱贫和整县摘帽贡献了健康、智慧和热血。由于长年熬夜和超负荷工作，张渠伟患上严重的“耳石症”和“青光眼”，但他从不惧怕，昼夜战斗在攻坚一线。

颁奖辞：

扶贫必需精准 不落一人一户
病情迫在眉睫 却一拖再拖
扎下帐篷 扎下了根
签上名字 就立下了军令状
没有硝烟的战场 你负了伤
泥泞的大山 你走出了路
山上的果实熟了
人们的心热了

张玉滚：担起乡村未来的 80 后教师

张玉滚大学毕业后，放弃在城市的工作机会，回到家乡，从一名每月拿 30 元钱补助、年底再分 100 斤粮食的民办教师干起，一干就是 17 年。学校地处偏僻，路没修好时，他靠一根扁担，一挑就是 5 年，把学生的课本、文具挑进了大山。他是这里的全能教师，手执教鞭能上课，掂起勺子能做饭，握起剪刀能裁缝，打开药箱能治病。由于常年操劳，“80 后”的他鬓角斑白，脸上布满皱纹。

颁奖辞：

扁担窄窄 挑起山乡的未来
板凳宽宽 稳住孩子们的心
前一秒 劈柴生火
下一秒 执鞭上课
艰难斑驳了岁月
风霜刻深了皱纹
有人看到你的沧桑
更多人看到你年轻的心

程开甲：两弹一星功勋

1946 年 8 月，程开甲赴英留学。新中国成立后，程开甲放弃了国外优厚条件回到中国，1960 年，加入到我国核武器研究的队伍，从此消失 20 余年。从 1963 年第一次踏进罗布泊到 1985 年，程开甲一直生活在核试验基地，为开创中国核武器研究和核试验事业，倾注了全部心血和才智。程开甲设计了中国第一个具有创造性和准确性的核试验方案，设计和主持了包括首次原子弹、氢弹，导弹核武器、平洞、竖井和增强型原子弹在内的几十次试验。

颁奖辞：

空投 平洞 竖井
朔风 野地 黄沙
戈壁寒暑成大器
于无声处起惊雷
一片赤诚 一生奉献
一切都和祖国紧紧相联
黄沙百战穿金甲
甲光向日金鳞开

《中国教育现代化 2035》

近日，中共中央、国务院印发了《中国教育现代化 2035》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《中国教育现代化 2035》分为五个部分：一、战略背景；二、总体思路；三、战略任务；四、实施路径；五、保障措施。

《中国教育现代化 2035》提出推进教育现代化的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，坚定实施科教兴国战略、人才强国战略，紧紧围绕统筹推进“五位一体”

总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚定“四个自信”，在党的坚强领导下，全面贯彻党的教育方针，坚持马克思主义指导地位，坚持中国特色社会主义教育发展道路，坚持社会主义办学方向，立足基本国情，遵循教育规律，坚持改革创新，以凝聚人心、完善人格、开发人力、培育人才、造福人民为工作目标，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，加快推进教育现代化、建设教育强国、办好人民满意的教育。将服务中华民族伟大复兴作为教育的重要使命，坚持教育为人民服务、为中国共产党治国理政服务、为巩固和发展中国特色社会主义制度服务、为改革开放和社会主义现代化建设服务，优先发展教育，大力推进教育理念、体系、制度、内容、方法、治理现代化，着力提高教育质量，促进教育公平，优化教育结构，为决胜全面建成小康社会、实现新时代中国特色社会主义发展的奋斗目标提供有力支撑。

《中国教育现代化 2035》提出了推进教育现代化的八大基本理念：更加注重以德为先，更加注重全面发展，更加注重面向人人，更加注重终身学习，更加注重因材施教，更加注重知行合一，更加注重融合发展，更加注重共建共享。明确了**推进教育现代化的基本原则**：坚持党的领导、坚持中国特色、坚持优先发展、坚持服务人民、坚持改革创新、坚持依法治教、坚持统筹推进。

《中国教育现代化 2035》提出，**推进教育现代化的总体目标是**：到 2020 年，全面实现“十三五”发展目标，教育总体实力和国际影响力显著增强，劳动年龄人口平均受教育年限明显增加，教育现代化取得重要进展，为全面建成小康社会作出重要贡献。在此基础上，再经过 15 年努力，到 2035 年，总体实现教育现代化，迈入教育强国行列，推动我国成为学习大国、人力资源强国和人才强国，为到本世纪中叶建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国奠定坚实基础。2035 年主要发展目标是：建成服务全民终身学习的现代教育体系、普及有质量的学前教育、实现优质均衡的义务教育、全面普及高中阶段教育、职业教育服务能力显著提升、高等教育竞争力明显提升、残疾儿童少年享有适合的教育、形成全社会共同参与的教育治理新格局。

《中国教育现代化 2035》聚焦教育发展的突出问题和薄弱环节，立足当前，着眼长远，重点部署了面向教育现代化的十大战略任务：

一是学习习近平新时代中国特色社会主义思想。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要任务，贯穿到教育改革发展全过程，落实到教育现代化各领域各环节。以习近平新时代中国特色社会主义思想武装教育战线，推动习近平新时代中国特色社会主义思想进教材进课堂进头脑，将习近平新时代中国特色社会主义思想融入中小学教育，加强高等学校思想政治教育。加强习近平新时代中国特色社会主义思想系统化、学理化、学科化研究阐释，健全习近平新时代中国特色社会主义思想研究成果传播机制。

二是发展中国特色世界先进水平的优质教育。全面落实立德树人根本任务，广泛开展理想信念教育，厚植爱国主义情怀，加强品德修养，增长知识见识，培养奋斗精神，不断提高学生思想水平、政治觉悟、道德品质、文化素养。增强综合素质，树立健康第一的教育理念，全面强化学校体育工作，全面加强和改进学校美育，弘扬劳动精神，强化实践动手能力、合作能力、创新能力的培养。完善教育质量标准的体系，制定覆盖全学段、体现世界先进水平、符合不同层次类型教育特点的教育质量标准，明确学生发展核心素养要求。完善学前教育保教质量标准。建立健全中小学各学科学业质量标准和体质健康标准。健全职业教育人才培养质量标准，制定紧跟时代发展的多样化高等教育人才培养质量标准。建立以师

资配备、生均拨款、教学设施设备等资源要素为核心的标准体系和办学条件标准动态调整机制。加强课程教材体系建设，科学规划大中小学课程，分类制定课程标准，充分利用现代信息技术，丰富并创新课程形式。健全国教材制度，统筹为主、统分结合、分类指导，增强教材的思想性、科学性、民族性、时代性、系统性，完善教材编写、修订、审查、选用、退出机制。创新人才培养方式，推行启发式、探究式、参与式、合作式等教学方式以及走班制、选课制等教学组织模式，培养学生创新精神与实践能力。大力推进校园文化建设。重视家庭教育和社会教育。构建教育质量评估监测机制，建立更加科学公正的考试评价制度，建立全过程、全方位人才培养质量反馈监控体系。

三是推动各级教育高水平高质量普及。以农村为重点提升学前教育普及水平，建立更为完善的学前教育管理体制、办园体制和投入体制，大力发展公办园，加快发展普惠性民办幼儿园。提升义务教育巩固水平，健全控辍保学工作责任体系。提升高中阶段教育普及水平，推进中等职业教育和普通高中教育协调发展，鼓励普通高中多样化有特色发展。振兴中西部地区高等教育。提升民族教育发展水平。

四是实现基本公共教育服务均等化。提升义务教育均等化水平，建立学校标准化建设长效机制，推进城乡义务教育均衡发展。在实现县域内义务教育基本均衡基础上，进一步推进优质均衡。推进随迁子女入学待遇同城化，有序扩大城镇学位供给。完善流动人口子女异地升学考试制度。实现困难群体帮扶精准化，健全家庭经济困难学生资助体系，推进教育精准脱贫。办好特殊教育，推进适龄残疾儿童少年教育全覆盖，全面推进融合教育，促进医教结合。

五是构建服务全民的终身学习体系。构建更加开放畅通的人才成长通道，完善招生入学、弹性学习及继续教育制度，畅通转换渠道。建立全民终身学习的制度环境，建立国家资历框架，建立跨部门跨行业的工作机制和专业化支持体系。建立健全国家学分银行制度和学习成果认证制度。强化职业学校和高等学校的继续教育与社会培训服务功能，开展多类型多形式的职工继续教育。扩大社区教育资源供给，加快发展城乡社区老年教育，推动各类学习型组织建设。

六是提升一流人才培养与创新能力。分类建设一批世界一流高等学校，建立完善的高等学校分类发展政策体系，引导高等学校科学定位、特色发展。持续推动地方本科高等学校转型发展。加快发展现代职业教育，不断优化职业教育结构与布局。推动职业教育与产业发展有机衔接、深度融合，集中力量建成一批中国特色高水平职业院校和专业。优化人才培养结构，综合运用招生计划、就业反馈、拨款、标准、评估等方式，引导高等学校和职业学校及时调整学科专业结构。加强创新人才特别是拔尖创新人才的培养，加大应用型、复合型、技术技能型人才培养比重。加强高等学校创新体系建设，建设一批国际一流的国家科技创新基地，加强应用基础研究，全面提升高等学校原始创新能力。探索构建产学研用深度融合的全链条、网络化、开放式协同创新联盟。提高高等学校哲学社会科学研究水平，加强中国特色新型智库建设。健全有利于激发创新活力和促进科技成果转化的科研体制。

七是建设高素质专业化创新型教师队伍。大力加强师德师风建设，将师德师风作为评价教师素质的第一标准，推动师德建设长效化、制度化。加大教职工统筹配置和跨区域调整力度，切实解决教师结构性、阶段性、区域性短缺问题。完善教师资格体系和准入制度。健全教师职称、岗位和考核评价制度。培养高素质教师队伍，健全以师范院校为主体、高水平非师范院校参与、优质中小学（幼儿

园)为实践基地的开放、协同、联动的中国特色教师教育体系。强化职前教师培养和职后教师发展的有机衔接。夯实教师专业发展体系,推动教师终身学习和专业自主发展。提高教师社会地位,完善教师待遇保障制度,健全中小学教师工资长效联动机制,全面落实集中连片特困地区生活补助政策。加大教师表彰力度,努力提高教师政治地位、社会地位、职业地位。

八是加快信息化时代教育变革。建设智能化校园,统筹建设一体化智能化教学、管理与服务平台。利用现代技术加快推动人才培养模式改革,实现规模化教育与个性化培养的有机结合。创新教育服务业态,建立数字教育资源共建共享机制,完善利益分配机制、知识产权保护制度和新型教育服务监管制度。推进教育治理方式变革,加快形成现代化的教育管理与监测体系,推进管理精准化和决策科学化。

九是开创教育对外开放新格局。全面提升国际交流合作水平,推动我国同其他国家学历学位互认、标准互通、经验互鉴。扎实推进“一带一路”教育行动。加强与联合国教科文组织等国际组织和多边组织的合作。提升中外合作办学质量。优化出国留学服务。实施留学中国计划,建立并完善来华留学教育质量保障机制,全面提升来华留学质量。推进中外高级别人文交流机制建设,拓展人文交流领域,促进中外民心相通和文明交流互鉴。促进孔子学院和孔子课堂特色发展。加快建设中国特色海外国际学校。鼓励有条件的职业院校在海外建设“鲁班工坊”。积极参与全球教育治理,深度参与国际教育规则、标准、评价体系的研究制定。推进与国际组织及专业机构的教育交流合作。健全对外教育援助机制。

十是推进教育治理体系和治理能力现代化。提高教育法治化水平,构建完备的教育法律法规体系,健全学校办学法律支持体系。健全教育法律实施和监管机制。提升政府管理服务水平,提升政府综合运用法律、标准、信息服务等现代治理手段的能力和水平。健全教育督導體制机制,提高教育督导的权威性和实效性。提高学校自主管理能力,完善学校治理结构,继续加强高等学校章程建设。鼓励民办学校按照非营利性和营利性两种组织属性开展现代学校制度改革创新。推动社会参与教育治理常态化,建立健全社会参与学校管理和教育评价监管机制。

《中国教育现代化 2035》明确了实现教育现代化的实施路径:一是总体规划,分区推进。在国家教育现代化总体规划框架下,推动各地从实际出发,制定本地区教育现代化规划,形成一地一案、分区推进教育现代化的生动局面。二是细化目标,分步推进。科学设计和进一步细化不同发展阶段、不同规划周期内的教育现代化发展目标和重点任务,有计划有步骤地推进教育现代化。三是精准施策,统筹推进。完善区域教育发展协作机制和教育对口支援机制,深入实施东西部协作,推动不同地区协同推进教育现代化建设。四是改革先行,系统推进。充分发挥基层特别是各级各类学校的积极性和创造性,鼓励大胆探索、积极改革创新,形成充满活力、富有效率、更加开放、有利于高质量发展的教育体制机制。

为确保教育现代化实现目标的实现,《中国教育现代化 2035》明确了三个方面的保障措施:

一是加强党对教育工作的全面领导。各级党委要把教育改革发展纳入议事日程,协调动员各方面力量共同推进教育现代化。建立健全党委统一领导、党政齐抓共管、部门各负其责的教育领导体制。建设高素质专业化教育系统干部队伍。加强各级各类学校党的领导和党的建设。深入推进教育系统全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争。

二是完善教育现代化投入支撑体制。健全保证财政教育投入持续稳定增长的

长效机制，确保财政一般公共预算教育支出逐年只增不减，确保按在校学生人数平均的一般公共预算教育支出逐年只增不减，保证国家财政性教育经费支出占国内生产总值的比例一般不低于 4%。依法落实各级政府教育支出责任，完善多渠道教育经费筹措体制，完善国家、社会和受教育者合理分担非义务教育培养成本的机制，支持和规范社会力量兴办教育。优化教育经费使用结构，全面实施绩效管理，建立健全全覆盖全过程全方位的教育经费监管体系，全面提高经费使用效益。

三是完善落实机制。建立协同规划机制、健全跨部门统筹协调机制，建立教育发展监测评价机制和督导问责机制，全方位协同推进教育现代化，形成全社会关心、支持和主动参与教育现代化建设的良好氛围。

文体教育新闻

1. 2019 年 1 月 9 日在京举行的 2019 年全国科技工作会议传来好消息：2018 年我国国际科技论文总量和被引次数稳居世界**第二**；发明专利申请量和授权量居世界**首位**。
2. 国新办 1 月 24 日召开新闻发布会，文化和旅游部、国家文物局联合发布《长城保护总体规划》。规划提出原址保护、原状保护的总体策略，明确了长城保护的**重点是秦汉长城和明长城**。
3. 国办印发通知，明确小区配套幼儿园要限期移交给教育行政部门，**须办成公办园或委托办成普惠性民办园，不得办成营利性幼儿园**。
4. 最高检 12 日发布《**2018—2022 年检察改革工作规划**》指出，检察机关将深化涉罪未成年人的教育感化挽救工作，**探索建立罪错未成年人临界教育、家庭教育、分级处遇和保护处分制度**。
5. 近日，国务院印发《**国家职业教育改革实施方案**》，**方案明确到 2022 年，职业院校教学条件基本达标；推动建设 300 个具有辐射引领作用的高水平专业化产教融合实训基地**。
6. 2018 年 2 月 14 日，**苏炳添**在爱尔兰阿斯隆理工大学举行的国际田径超级大奖赛上，室内 60 米跑出 6 秒 52 的成绩，夺得冠军，并创造赛会纪录。中国飞人也以室内赛开门红开启了新赛季。
7. 2019 年 2 月 17 日，上映 13 天的《流浪地球》票房达到 36.51 亿(含预售票房)，超过《红海行动》的 36.50 亿，成为目前内地影史票房亚军，**冠军是《战狼 2》**。
8. 在 2019 年 2 月 18 日举行的 2019 年**劳伦斯世界体育奖**颁奖盛典上，**夏伯渝**凭借其坚持不懈攀登珠峰的感人体育故事获得**年度最佳体育时刻奖**。夏伯渝是中国首位依靠双腿假肢登上珠峰的登山选手。

科技新闻

1. 1 月 10 日，“**玉兔二号**”月球巡视器结束了“午休”被成功唤醒，继续展开

对月球背面的巡视探测。

1月14日，国家航天局副局长吴艳华表示，嫦娥四号任务实现了多个方面的创新，目前巡视器工作正常。**嫦娥五号**月面采样返回任务将于今年年底左右实施，我国首次火星探测任务将于2020年前后实施。

2. 新改版的《求是》杂志2019年第1期将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《**辩证唯物主义是中国共产党人的世界观和方法论**》。

3. 2019年1月4日20时30分，经过18天、1250多公里的风雪跋涉和沿途科考，中国第35次南极科考队昆仑队顺利抵达**南极昆仑站**。昆仑站是中国首个南极内陆考察站，也是南极海拔最高的一座科学考察站。

4. 2019年1月5日，**第35届中国·哈尔滨国际冰雪节**在哈尔滨开幕，将开展旅游、文化、经贸5大类百余项活动。园区内展示了2000余个冰雪景观。

5. 2019年1月6日，中国石油位于新疆乌苏市境内的风险探井——**高探1井**获**高产油气流**，日产原油1213立方米、天然气32.17万立方米，也证实了准噶尔盆地南缘前陆具有大型油气富集区，勘探潜力巨大。

6. 2019年1月8日上午10点，国家科学技术奖励大会在人民大会堂举行。哈尔滨工业大学**刘永坦**院士、中国人民解放军陆军工程大学**钱七虎**院士，共同荣获本年度**国家最高科学技术奖**。

7. 1月11日1时11分，我国在**西昌**卫星发射中心用**长征三号乙**运载火箭，成功将“**中星2D**”卫星发射升空，卫星进入预定轨道。中国航天2019年的首次发射实现开门红。

8. 1月14日20时许，随着最后一块幕墙单元体在**重庆来福士**被提升至200米高空，中国首个超**250米高“空中连廊”幕墙工程**顺利合拢。该工程创下**全球最高、最重、最大、最险的幕墙单元体提升**等多个世界之最。

9. 中国载人航天工程办公室2019年1月15日透露，**天宫二号**空间实验室搭载的**伽马暴偏振探测器**（简称“**天极**”望远镜）已完成伽马射线暴瞬时辐射的**高精度偏振探测**，实现预定科学目标，相关成果于1月14日在线发表在国际重要学术期刊《自然·天文学》上。

10. 2019年1月24日，工业和信息化部：IMT-2020（5G）推进组日前发布了5G技术研发试验第三阶段测试结果。测试结果显示，**5G**基站与核心网设备均可支持非独立组网和独立组网模式，主要功能符合预期，已达到预商用水平。

2019年1月28日，中央广播电视总台联合**中国联通、华为公司**在吉林长春启动5G网络VR实时制作传输测试，为春晚长春分会场5G直播应用提供技术验证与准备。这是我国首个5G媒体应用实验室继1月13日成功实现**5G网络4K电视传输**后，进行的又一次重要测试，是中央广播电视总台在推动5G新媒体平台建设方面的重大突破，标志着总台在打造具有强大引领力、传播力、影响力的国际一流新型主流媒体，紧跟时代步伐、大胆运用新技术、加快融合发展上迈出了坚实一步。

广州白云机场成为全国首个5G信号网络覆盖的机场。

11. 我国科学家**屠呦呦**，入围英国广播公司评选的“**20世纪最伟大科学家**”，与爱因斯坦并列。

12. 国内首台无人驾驶电动轮矿车成功下线。我国成为继美国、日本之后，**第三个**涉足矿用无人自动驾驶技术的国家。

13. 2019年1月24日，从福建福州到平潭综合实验区的**福平铁路**重难点控制性

工程——**乌龙江特大桥**正式合龙。乌龙江特大桥全长 875.3 米，为满足通航要求，该桥主跨度达 288 米，是目前**世界上跨度最大的连续刚构矮塔斜拉式铁路桥**。

14. 从国家航天局获悉：1 月 30 日 20 时 39 分，嫦娥四号着陆器接受光照自主唤醒。此前，**玉兔二号**巡视器于 1 月 29 日 20 时许完成自主唤醒。两器在月球背面成功经受极低温环境考验，根据太阳高度角变化择机自主退出“月夜休眠模式”，关键设备按预定程序相继通电开机，安全度过首个月夜。此外，着陆器上配置的同位素温差电池为月夜温度采集器顺利供电，保障该采集器于测点位置成功监测第一月夜温度变化情况，我国探月工程首次获取月夜温度探测数据。

15. 北京时间 1 月 31 日，美国科学促进会宣布，中国科学技术大学**潘建伟**教授领衔的“**墨子号**”量子科学实验卫星科研团队被授予**2018 年度克利夫兰奖**，以表彰该团队通过实现千公里级星地双向量子纠缠分发推动大尺度量子通信实验研究做出的贡献。

16. 中国信息通信科技集团消息，科研人员在国内首次实现 **1.06Pbit/s** 超大容量波分复用及空分复用的光传输系统实验，可以实现一根光纤上近 300 亿人同时通话，标志着我国在“**超大容量、超长距离、超高速率**”光通信系统研究领域迈向了新的台阶。

17. 国家能源局 12 日发布消息，通过 4 年多的超低排放和节能改造，我国已有 7.5 亿千瓦以上的煤电机组（约占全国的 70%）实现了超低排放，**标志着我国已建成全球最大的清洁煤电供应体系**。

18. 2018 年 2 月 15 日，中国国家航天局与国际天文学联合会联合发布消息，将嫦娥四号在月球背面着陆点命名为“**天河基地**”，着陆点周围呈三角形排列的三个小环形坑分别命名为“**织女**”、“**河鼓**”和“**天津**”，将着陆点所在冯·卡门坑内的中央峰命名为“**泰山**”。这也标志着嫦娥四号任务取得的成果得到国际认可。

19. 习近平 2 月 20 日下午在北京人民大会堂会见探月工程嫦娥四号任务参研参试人员代表。他强调，太空探索永无止境。我国广大科技工作者、航天工作者要为实现探月工程总目标乘胜前进，为推动世界航天事业发展继续努力，为人类和平利用太空、推动构建人类命运共同体贡献更多**中国智慧、中国方案、中国力量**。

20. 2019 年 2 月 20 日电，中国第 35 次南极科学考察队日前在**南极中山站**顺利完成**钠荧光多普勒激光雷达探测系统**的安装和调试，首次同时探测到南极中间层顶区大气温度和三维风场，填补了极隙区中高层大气探测的空白。

21. 2019 年 2 月 20 日电，旨在打造全球人工智能学术思想、基础理论、顶尖人才、企业创新和发展政策源头的**北京国家新一代人工智能创新发展试验区**，日前正式成立。这是我国首个国家新一代人工智能创新发展试验区，标志着北京在大力发展人工智能产业上又迈出新步伐。

22. 2 月 22 日 12 时 08 分，一架白色素雅涂装的 ARJ21 飞机从上海起飞，并于 15 时 02 分顺利降落内蒙古呼和浩特白塔国际机场，这是中国商飞向天骄航空交付的首架 ARJ21 飞机。本次交付标志着国产喷气客机开启商业运营新征程，也意味着 ARJ21 飞机将以呼和浩特为基地，助力完善内蒙古支线运输网络。

政治经济新闻

1. 中国政府网 2019 年 1 月 2 日公布《**国务院关于河北雄安新区总体规划（2018—2035 年）的批复**》。批复指出，经中共中央、国务院同意，原则同意《河北雄安新区总体规划（2018—2035 年）》。总体规划是雄安新区发展、建设、管理的基本依据，必须严格执行，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。
2. 2019 年 1 月 2 日，《**告台湾同胞书**》发表 40 周年纪念会在北京人民大会堂隆重举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席纪念会并发表重要讲话。
3. 2019 年 1 月 4 日电，为进一步支持实体经济发展，优化流动性结构，降低融资成本，中国人民银行决定**下调金融机构存款准备金率 1 个百分点**，其中，2019 年 1 月 15 日和 1 月 25 日分别下调 0.5 个百分点。同时，2019 年一季度到期的中期借贷便利（MLF）不再续做。
4. 全国宣传部长会议 6 日在京召开。中共中央政治局常委、中央书记处书记王沪宁出席会议并讲话。他表示，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，承担起举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，推动宣传思想工作守正创新，为党和国家事业发展提供有力思想保证和强大精神力量。
5. 2019 年 1 月 8 日，国家市场监管总局等 13 个部门召开会议，宣布从即日起，在全国开展为期 100 天的“**保健**”市场乱象联合整治专项行动，将严厉打击虚假宣传、虚假广告、制售假冒伪劣产品等违法行为。
6. 2019 年 1 月 9 日电，近日，国务院批复同意山东省调整济南市莱芜市行政区划，撤销莱芜市，将其所辖区域划归济南市管辖；设立济南市莱芜区，以原莱芜市莱城区的行政区域为**莱芜区**的行政区域；设立济南市钢城区，以原莱芜市钢城区的行政区域为**钢城区**的行政区域。
7. 近日，商务部部长钟山在接受央视记者专访时表示，2018 年我国实际利用外资 1350 亿美元，同比增长 3%。**2019 年“稳外资”有三个重点：扩大开放领域；加大引资力度；打造开放新高地。**
8. 2019 年 1 月 21 日电，国家统计局 21 日对外公布，经初步核算，2018 年全年我国国内生产总值（GDP）为 900309 亿元，经济总量首次站上 **90 万亿元** 的历史新台阶，稳居世界第二位。
9. 2019 年 1 月 24 日电，全国应急管理工作会议：2018 年我国生产安全事故总量、较大事故、重特重大事故与上年相比实现“三个下降”，其中重特重大事故起数和死亡人数分别下降 24% 和 33.6%，自新中国成立以来首次全年未发生死亡 30 人以上的特大事故。
10. **2019 年世界经济论坛年会** 22 日至 25 日在瑞士达沃斯举行。今年的主题是“**全球化 4.0**”：**打造第四次工业革命时代的全球结构**。世界经济论坛 20 日发布的一份最新民意调查显示，全球大多数民众认同多边体系并希望加强国际合作。

当地时间 2019 年 1 月 23 日，国家副主席**王岐山**出席达沃斯世界经济论坛 2019 年年会，发表题为“**坚定信心，携手前行，共创未来**”的致辞。王岐山指出，新中国成立 70 年来，取得举世瞩目的伟大成就。历史、文化和哲学的考量是了解中国的一把钥匙。中华文明 5000 多年连绵不绝。中华民族经历了苦难，也铸就了辉煌。近代以来，中国人民在一个世纪的黑暗摸索中，始终梦想实现国家富强、

人民安康、民族复兴。中国共产党带领中国人民实现了民族独立和人民解放。我们不忘初心，从创设政权、建设新中国到推进改革开放、以经济建设为中心；从革命转向改革；从计划经济转向市场经济；从被孤立封闭转向全面开放，四五代中国人走过了一条艰难曲折、上下求索之路，迎来了中华民族伟大复兴的光明前景。

11. 日前，财政部、税务总局下发《关于实施小微企业普惠性税收减免政策的通知》，月销售额 **10 万元** 以下（含本数）的增值税小规模纳税人，免征增值税。

12. 人力资源和社会保障部近日印发《新生代农民工职业技能提升计划（2019—2022 年）》。目前中国农民工总量约为 2.9 亿人，1980 年以后出生的新生代农民工已占农民工总量的一半以上。《计划》要求，到 2022 年末，努力实现新生代农民工职业技能培训“**普遍、普及、普惠**”，即普遍组织新生代农民工参加职业技能培训，提高培训覆盖率；普及职业技能培训课程资源，提高培训可及性；普惠性补贴政策全面落实，提高各方主动参与培训积极性。

13. 1 月 25 日，国家医保局副局长陈金甫表示，药品集中招采要着力实现“**四联三通**”：**联盟采购、量价联动、招标-采购-使用联动、支付和利益机制联动，体制打通、政策打通、部门联通，努力降低药价。**

14. 2019 年“中国—老挝旅游年”于 1 月 25 日在老挝万象开幕。国家主席习近平致贺词，对旅游年的开幕表示热烈祝贺。习近平强调，中老政治上相互支持、经济上全面合作，传统睦邻友好持续深入发展。中方视老挝为好邻居、好朋友、好同志、好伙伴，愿同老方一道，加强发展战略对接，深化共建“一带一路”合作，推动两国全面战略合作伙伴关系取得新成果。

15. 2019 年 1 月 27 日，国家主席习近平同法国总统马克龙互致贺电，庆祝两国建交 55 周年。习近平在贺电中指出，**中法建交 55 年来**，两国坚持相互尊重、求同存异、互利共赢，不断扩大双方交往合作，给两国和两国人民带来了实实在在的福祉。当前，世界正面临百年未有之大变局，人类社会发展面临许多机遇和挑战。中法都是联合国安理会常任理事国，担负着特殊历史使命和责任。我愿同你一道努力，弘扬传统友谊，高举多边主义旗帜，积极开拓创新，以中法建交 55 周年为契机，不断提升紧密持久的中法全面战略伙伴关系水平，为促进世界和平、稳定、发展作出更大贡献。

15. 在 2019 年 1 月 28 日的中国外交部例行记者会上，发言人耿爽介绍，今年是中朝建交 **70 周年**，中方愿同朝方一道，加强各领域交流合作，为地区和世界和平、稳定、发展繁荣作出积极贡献。

16. 2018 年，全国所有县（市、区）的农村低保标准均达到或超过国家扶贫标准，农村低保标准达到 **4833 元**。

17. 水利部 24 日宣布，我国已全面建立**湖长制**，已在包括人工湖在内的 1.4 万个湖泊，设立**省、市、县、乡四级湖长** 2.4 万名。其中，85 名省级领导担任最高层级湖长。

18. 2 月 1 日出版的第 3 期《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《推动我国生态文明建设迈上新台阶》。生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题。要积极回应人民群众所想、所盼、所急，大力推进生态文明建设，不断满足人民日益增长的优美生态环境需要。文章强调，**新时代推进生态文明建设，必须坚持好以下原则：一是坚持人与自然和谐共生；二是绿水青山就是金山银山；三是良好生态环境是最普惠的民生福祉；四是山水林田湖草是生命共同体；五是用最严格制**

度最严密法治保护生态环境；六是共谋全球生态文明建设。

19. 央行、银保监会、证监会、财政部、农业农村部日前联合印发《关于金融服务乡村振兴的指导意见》，要求建立完善金融服务乡村振兴的**市场体系、组织体系、产品体系**，促进农村金融资源回流。到 2020 年，**新增金融资源要向深度贫困地区倾斜**，深度贫困地区贷款增速力争每年高于所在省份贷款平均增速，力争每年深度贫困地区扶贫再贷款占所在省份的比重高于上年同期水平。

20. 中华民族传统节日农历春节来临之际，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在北京看望慰问基层干部群众，考察北京冬奥会、冬残奥会筹办工作，向全国各族人民致以美好的新春祝福，祝各族人民幸福安康，祝伟大祖国繁荣吉祥。习近平在考察过程中指出，一个城市的历史遗迹、文化古迹、人文底蕴，是城市生命的一部分。文化底蕴毁掉了，城市建得再新再好，也是缺乏生命力的。**要把老城区改造提升同保护历史遗迹、保存历史文脉统一起来，既要改善人居环境，又要保护历史文化底蕴，让历史文化和现代生活融为一体。**举办北京冬奥会、冬残奥会来之不易、意义重大，同实现“两个一百年”奋斗目标高度契合，给新时代北京发展注入了新的动力。**北京将成为国际上唯一举办过夏季和冬季奥运会的“双奥城”。**我们要言必信、行必果，扎实工作，步步为营，要拿竞技奖牌，也要拿精神奖牌、廉洁奖牌，兑现向世界作出的庄严承诺。举办冬奥会是推进京津冀协同发展的重要抓手，必须一体谋划、一体实施，实现北京同河北比翼齐飞。

21. 国家主席习近平 2 月 8 日同葡萄牙共和国总统德索萨互致贺电，庆祝两国建交 40 周年。习近平在贺电中指出，**建交 40 年来，双方秉持相互尊重、平等相待、互利共赢的精神推动双边关系健康稳定发展。**

22. 央行等五部门联合印发意见，**到 2020 年，基本实现乡镇金融机构网点全覆盖，在农村普及应用移动支付。**

23. 2019 年 2 月 14 日电，日前，国务院办公厅印发《关于有效发挥政府性融资担保基金作用切实支持小微企业和“三农”发展的指导意见》。《意见》强调，**要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，按照高质量发展要求，坚持以供给侧结构性改革为主线，规范政府性融资担保基金运作，弥补市场不足，降低担保服务门槛，着力缓解小微企业、“三农”等普惠领域融资难、融资贵，支持发展战略性新兴产业，促进大众创业、万众创新。**

24. 美国宇航局日前发布卫星数据表明，从 2000 年到 2017 年，全球绿化面积增加了 5%，而这新增的绿化面积中，约有四分之一来自中国，**贡献比例居全球首位。**

25. 国家主席习近平 2 月 15 日在人民大会堂会见来华进行新一轮中美经贸高级别磋商的美国贸易代表莱特希泽和财政部长姆努钦。习近平指出，中美关系是当今世界最重要的双边关系之一。两国在维护世界和平稳定、促进全球发展繁荣方面拥有广泛共同利益、肩负着重要责任。保持中美关系健康稳定发展，符合两国人民根本利益，也是国际社会普遍期待。去年 12 月，我和特朗普总统在阿根廷会晤，达成重要共识，两国要共同推进以**协调、合作、稳定为基调的中美关系**。希望双方团队按照我同特朗普总统确定的原则和方向，加强沟通、聚焦合作、管控分歧，推动中美经贸合作和两国关系健康稳定向前发展。

26. 国家统计局 2 月 15 日公布数据：按现行国家农村贫困标准测算，2018 年末，全国农村贫困人口 1660 万人，比上年末减少 1386 万人；贫困发生率 1.7%，比

上年下降 1.4 个百分点。

27. 2 月 15 日从国新办发布会获悉: 2018 年我国水产养殖总产量超过 5000 万吨, 占水产品总产量的比重达 78% 以上, 是世界上唯一养殖水产品总量超过捕捞总量的主要渔业国家。

28. 国家统计局 2 月 15 日公布 2019 年 1 月份居民消费价格, 据统计, 2019 年 1 月份, 全国居民消费价格同比上涨 1.7%。其中, 城市上涨 1.8%, 农村上涨 1.7%; 食品价格上涨 1.9%, 非食品价格上涨 1.7%; 消费品价格上涨 1.3%, 服务价格上涨 2.4%。

29. 中共中央、国务院 18 日印发《粤港澳大湾区发展规划纲要》。本规划是指导粤港澳大湾区当前和今后一个时期合作发展的纲领性文件。规划近期至 2022 年, 远期展望到 2035 年, 将发挥香港—深圳、广州—佛山、澳门—珠海强强联合的引领带动作用。

30. “珠三角”一张蓝图绘到底, 粤港澳深化合作展新机。建设粤港澳大湾区是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的国家战略, 是新时代推动形成全面开放新格局的新举措, 也是推动“一国两制”事业发展的新实践。《粤港澳大湾区发展规划纲要》正式公开发布, 这份纲领性文件对粤港澳大湾区的战略定位、发展目标、空间布局等方面作了全面规划, 一个富有活力和国际竞争力的一流湾区和世界级城市群将在不懈奋斗中一步步化为现实。

31. 2019 年 2 月 20 日电, 日前公布的《粤港澳大湾区发展规划纲要》指出, 巩固提升香港国际航空枢纽地位, 进一步扩大大湾区的境内外航空网络, 积极推动开展多式联运代码共享。2 月 19 日, 香港特区政府运输及房屋局与中国民用航空局在北京签订备忘录, 双方同意根据《规划纲要》落实扩大《内地和香港特别行政区间航空运输安排》, 扩展两地陆空、海空多式联运合作, 容许香港与内地各城市的陆运及海运承运人与双方指定航空公司营运的航班进行代号共享。

32. 新春伊始, 中共中央、国务院公开发布《关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见》。这是新世纪以来, 党中央连续发出的第十六个“一号文件”, 为我们做好新时代“三农”工作, 促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展提供了重要遵循。当前, 经济下行压力加大, 外部环境发生深刻变化, 形势越是复杂, 做好“三农”工作越具有特殊重要性。就当前看, 农业仍是“四化同步”的短腿, 农村还是全面建成小康社会的短板。只有稳住“三农”这个基本盘, 才能为有效应对各种风险挑战赢得主动, 为做好全局工作增添底气。确保顺利完成到 2020 年农村改革发展目标任务, 是党中央对全体人民特别是亿万农民的庄严承诺, 直接关系全面建成小康社会的成色和社会主义现代化的质量, 关系我们党在人民群众中的威信。我们必须坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重不动摇, 抓重点、补短板、强基础, 推动乡村全面振兴, 加快推进农业农村现代化。

33. 2019 年 2 月 20 日, 最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部、生态环境部首次就办理环境污染刑事案件有关问题联合出台《关于办理环境污染刑事案件有关问题座谈会纪要》, 要求统一法律适用和政策把握, 依法准确有效惩治环境污染犯罪, 形成各部门依法惩治环境污染犯罪的合力, 对长江经济带区域污染环境犯罪规定了相关从重处罚的情形。

34. 2019 年 2 月 28 日, 在国新办新闻发布会上, 交通运输部部长李小鹏、副部长刘小明介绍了“深化供给侧改革、推动交通运输高质量发展”的有关情况, 交通运输新业态的发展和监管成为会上的关注焦点。“目前, 我国网约车平台的日

均使用量达到 2000 万人次，共享单车约 1000 万人次。”会上，李小鹏系统阐述了对交通运输新业态的看法：新业态的出现完善了服务、提供了方便、受到群众欢迎，交通运输部对新业态的态度是“积极支持、加强服务、全力帮助”；同时，新业态自身可能并不完美，发展过程中可能带来新问题，对监管提出新要求，对这些新问题和新要求，监管态度应是“包容审慎、鼓励发展、规范发展”。“新业态对经济发展、扩大就业、科技创新都有重大意义，我们要把它发展好、应用好、管理好、服务好。”

冲刺一定要做一份好的试卷！

更多咨询图书部周老师微信：15615951995！

购书微信直接识别小程序码：





冲刺上岸



—— 拼团 共享优惠 ——

邀请好友 一起拼

拼团低至1折起

拼团流程步骤



选择“拼团商品”
点击“拼团”

微信扫码
进入小程序

开团后分享到
“群”“朋友圈”等

拼团成功
等待收获

距离高考
仅12天



微信扫码

识别图中小程序码 进入小程序 参加拼团